

苏州国家高新技术  
产业开发区

# 管理委员会

# 文件

# 苏州市虎丘区人民政府

苏高新管〔2021〕60号

---

## 管委会(区政府)关于印发苏州高新区(虎丘区) 国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和 二〇三五年远景目标的通知

苏州浒墅关经济技术开发区、苏州科技城、苏州西部生态旅游度假区管委会，综保区、狮山商务创新区管理办公室，各镇(街道)人民政府(办事处)，各室局，各公司，各有关单位：

《苏州高新区(虎丘区)国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》已经虎丘区十一届人大五次会

议审议通过，现印发给你们，请认真遵照执行。

苏州国家高新技术产业开发区管理委员会  
苏 州 市 虎 丘 区 人 民 政 府

2021年5月14日

苏州高新区（虎丘区）国民经济和  
社会发展第十四个五年规划纲要  
和二〇三五年远景目标

苏州国家高新技术产业开发区管理委员会  
苏州市虎丘区人民政府

# 目 录

<b>第一章 秉持新发展理念，开启社会主义现代化建设新征程</b> .....	11
一、高水平全面建成小康社会.....	11
（一）“十三五”时期奠定了良好发展基础.....	11
（二）“十四五”时期发展面临新机遇和新挑战.....	13
二、指导思想.....	14
三、基本原则.....	15
四、发展定位与目标.....	16
（一）发展定位.....	16
（二）二〇三五年远景发展目标.....	18
（三）“十四五”发展目标.....	19
<b>第二章 推进科技创新，加快形成创新驱动新局面</b> .....	22
一、加快汇聚创新资源.....	22
（一）强化重大创新载体建设.....	22
（二）加快汇聚高端创新人才.....	24
（三）加快以企业为技术创新主体的梯队建设.....	25
（四）加快汇聚前沿创新技术.....	25
（五）持续加大重点领域研发部署.....	25
（六）加快汇聚科技服务资源.....	26
二、加快提升创新能力.....	26
（一）重点建设自主创新平台.....	26
（二）积极建设国际创新平台.....	27
（三）鼓励建立新型研发机构.....	27
（四）探索建立创新中心.....	27

(五) 推进建设产业创新研究院.....	28
(六) 加大创新平台开放共享力度.....	28
三、探索培育创新产业.....	28
(一) 加快推动科技成果转移转化.....	28
(二) 建设创新创业孵化平台.....	29
(三) 深化落实知识产权战略.....	30
(四) 加快发展科技服务业/高技术服务业.....	30
四、全面完善创新生态.....	31
(一) 完善创新生态系统.....	31
(二) 优化创新空间布局.....	31
(三) 激发企业创新活力.....	32
<b>第三章 坚持高端发展，建设现代化产业体系.....</b>	<b>33</b>
一、推进产业基础再造和产业链现代化攻坚战.....	33
(一) 实施产业基础再造工程.....	33
(二) 提升产业链现代化水平.....	33
(三) 提升产业链供应链的稳定性和竞争力.....	34
二、构建“2+3+X”先进制造业产业体系.....	34
(一) 提升发展两大支柱产业.....	35
(二) 聚焦发展三大新兴产业.....	35
(三) 推进产业数字化和数字产业化.....	38
(四) 推动先进制造业和现代服务业深度融合发展.....	40
<b>第四章 推动建设特色功能区，彰显发展新格局.....</b>	<b>43</b>
一、构建“三区多园”发展新空间格局.....	43
(一) 推进建设商务创新功能区.....	44
(二) 整合建设先进制造功能区.....	45

(三) 开拓建设科技生态功能区.....	46
(四) 着力建设特色园区.....	47
二、推进“三区多园”智能化升级.....	49
(一) 大力应用智慧能源综合管理与服务.....	50
(二) 示范应用园区智能安防产品与服务.....	50
三、优化发展空间.....	51
<b>第五章 加快补齐短板，强化基础设施新支撑.....</b>	<b>53</b>
一、加强新型基础设施建设.....	53
(一) 加强信息基础设施建设.....	53
(二) 加强融合基础设施建设.....	54
(三) 加强创新基础设施建设.....	54
二、加强综合交通基础设施建设.....	55
(一) 推进轨道交通基础设施建设.....	55
(二) 加快交通干道建设和道路网络完善.....	56
(三) 提升公共交通服务水平.....	56
(四) 试点智能交通设施建设.....	57
三、加强城市配套设施建设.....	57
(一) 建设新能源基础设施.....	58
(二) 建设健康基础设施.....	58
(三) 建设生态基础设施.....	59
(四) 建设安防基础设施.....	59
<b>第六章 推进开放发展，培育国内国际双循环新优势.....</b>	<b>61</b>
一、深度参与国内大循环.....	61
(一) 积极融入区域协调发展重大战略.....	61
(二) 创新区域合作机制.....	62

(三) 主动融入对接上海.....	62
二、巩固提升“日资高地”优势.....	63
(一) 加大日资企业引进力度.....	63
(二) 加强对日科技创新合作.....	63
(三) 提升对日资企业服务水平.....	64
三、深化“一带一路”务实合作.....	64
四、优化对外开放发展新环境.....	65
(一) 对接国际高标准经贸规则.....	65
(二) 共建国际创新合作平台.....	66
(三) 优化对外开放营商环境.....	66
<b>第七章 践行绿色发展，持续优化生态环境.....</b>	<b>68</b>
一、构建优美和谐的区域生态空间.....	68
(一) 优化生态空间布局.....	68
(二) 强化生态空间管控.....	68
二、加强环境污染防治与保护.....	69
(一) 统筹加强水污染防治.....	69
(二) 强化大气污染防治联防联控.....	70
(三) 稳步推进土壤污染防治.....	71
(四) 严防生态环境风险.....	71
(五) 推进生态环境督察执法.....	72
三、强化资源集约利用.....	72
(一) 高效合理利用水资源.....	72
(二) 推进能源清洁利用.....	73
四、大力发展绿色产业.....	74
(一) 绿色化改造提升传统产业.....	74

(二) 高质量发展低碳循环工业.....	74
(三) 高水平打造生态旅游产业.....	74
(四) 高标准培育绿色产业集群.....	75
五、推进城乡融合发展.....	76
(一) 聚焦产业融合，率先基本实现农业现代化.....	76
(二) 聚焦“新苏式”乡村建设，率先基本实现农村现代化...76	76
(三) 聚焦共建共享，率先基本实现农民现代化.....	76
(四) 聚焦要素优化配置，率先基本实现城乡一体化.....	77
<b>第八章 提升公共服务，增强人民群众获得感.....</b>	<b>78</b>
一、统筹优化，全面提升教育质量.....	78
(一) 坚持社会主义办学方向，促进学生全面发展.....	78
(二) 创新引领，推进教育综合改革.....	78
(三) 增强供给，均衡配置优质教育资源.....	79
二、增效提质，全面建设健康高新区.....	81
(一) 加强公众健康教育，培养健康生活方式.....	81
(二) 完善公共卫生体系，补齐疫情应急防控短板.....	81
(三) 开展优质医疗能力建设，提升医疗服务水平.....	82
(四) 鼓励发展健康产业，促进共建健康社会.....	83
三、百花齐放，促进文化事业繁荣发展.....	83
(一) 弘扬社会主义核心价值观.....	83
(二) 大力提升公共文化服务质量.....	85
(三) 推动文化产业高质量发展.....	85
四、惠民利民，健全社会保障体系.....	87
(一) 多措并举，助力高质优质就业创业.....	87
(二) 开展培训，创新提升职业技能.....	87



(三) 以民为本, 实现社保政策全覆盖.....	88
(四) 暖心纾困, 落实社会救助兜底.....	89
<b>第九章 健全治理体系, 推进社会治理现代化.....</b>	<b>90</b>
一、建设法治政府.....	90
(一) 全面深化依法行政.....	90
(二) 加强司法制度改革.....	91
二、完善现代社会治理.....	91
(一) 健全社会治理体系.....	91
(二) 培育提升基层自治能力.....	92
(三) 推动社会治理现代化.....	92
三、完善公共安全体系.....	93
(一) 守住安全生产底线.....	93
(二) 完善社会治安防控体系.....	94
(三) 推动食品药品安全治理现代化.....	94
四、提升应急管理能力和水平.....	95
(一) 健全公共卫生应急管理机制.....	95
(二) 健全城市应急管理体系.....	96
<b>第十章 全面深化改革, 营造高质量发展政策生态环境.....</b>	<b>97</b>
一、争取赋予高新区和特色功能区更高经济管理权限.....	97
二、争取先行先试国家改革创新政策.....	98
(一) 争取优先试点长三角全面改革创新任务.....	98
(二) 及时衔接国家改革创新新政策.....	99
三、优化营商环境服务市场主体.....	100
(一) 持续提升投资便利度.....	100
(二) 简化企业生产经营审批程序和条件.....	101

(三) 进一步降低就业创业门槛.....	101
(四) 推动涉企服务提质增效.....	102
(五) 持续推进信用体系建设.....	102
(六) 完善优化营商环境长效机制.....	103
四、加强规划实施政策保障，一张蓝图绘到底.....	103
(一) 提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平 .....	103
(二) 以从严治党为主线深入推进廉政高新区建设.....	104
(三) 广泛凝聚全社会力量.....	105
(四) 健全规划实施机制.....	105

“十四五”时期（2021-2025）是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是高新区全力打造创新驱动发展示范区和高质量发展先行区，奋力走在国内作示范的创新型科技园区建设前列的重要阶段。为更好推进经济社会全面协调发展，特编制本《规划纲要》，作为未来五年高新区的发展蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 秉持新发展理念， 开启社会主义现代化建设新征程

### 一、高水平全面建成小康社会

#### （一）“十三五”时期奠定了良好发展基础

“十三五”以来，面对错综复杂的宏观环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，苏州高新区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对江苏、对苏州、对国家级高新区工作系列重要讲话指示精神，切实把新发展理念贯穿到发展全过程和各方面，“十三五”规划实施顺利，主要目标和任务如期完成。

经济发展高质量。全区地区生产总值年均增长 6.3%，公共财政预算收入年均增长 9.7%。新一代信息技术产业产值近千亿元，医疗器械产业年均产值保持 30% 的增速，新兴产业产值占规模以

上工业总产值比重达 60%。创新驱动日益增强，全社会研发经费支出占 GDP 比重达 4.23%，万人有效发明专利拥有量是苏州市平均水平的 2 倍，启动建设南京大学苏州校区和太湖科学城。

改革开放高质量。稳妥推进 4 项国家级改革试点，农村土地承包经营权有偿退出试点退出率达到 92.9%。成立企业服务中心，打造全流程全生命周期企业服务。扎实推进工程建设项目审批制度改革，开通工程建设审批绿色通道和帮办代办服务，行政审批效率提升 76.2%。累计引进外资企业 1700 多家，合同外资 293.7 亿美元，集聚日资企业突破 600 家，做优做强长三角“第一日资高地”品牌。

城乡建设高质量。中环快速路高新区段、太湖大道三期、马涧路西延等交通线网建成通车，有轨电车 1 号线延伸线、2 号线投入运营，轨道交通 1 号线、3 号线新区段贯通运营。大运河文化带、狮山广场等项目启动实施，新苏州乐园精彩亮相，淮海街改造提升后华丽开街。制定实施《苏州高新区镇村布局规划(2019-2035)》，开展美丽村庄建设，通安镇树山村入选国家级示范乡村。

文化建设高质量。民族管弦乐团成为一张靓丽文化名片，苏州（太湖）国际马拉松赛有序开展，苏绣小镇跻身全国特色小镇 50 强。社会主义核心价值观深入人心，文明城市创建走在全市前列。

生态环境高质量。累计投入生态补偿金 1.7 亿元，自然湿地保护率达 60.3%、绿化覆盖率达 46%，集中式饮用水源地水质达标率继续保持 100%，地表水优于Ⅲ类水质比例达 100%，获评国家

首批绿色园区。

人民生活高质量。城乡居民人均可支配收入增速持续高于GDP增速。在全市率先实现义务教育集团化办学全覆盖，社区养老设施覆盖率达100%，每千名老年人拥有机构床位数达48张，万人拥有全科医生数达5人，城乡就业城镇登记失业率保持在3%以下。

通过“十三五”发展实践，深化了对做好新时代经济社会发展工作的规律性认识和系统性把握。五年来，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，对标对表习近平总书记对江苏、对苏州工作系列重要讲话指示精神，推动高新区发展新实践，新发展理念成为全区上下开拓进取的思想自觉和行动指南。五年来，始终坚持以“强富美高”为目标，谱写发展新篇章，“强富美高”美好蓝图在高新区铺展生动现实图景。五年来，始终坚持以深度融入国家战略为路径，展现发展新作为，主动参与“一带一路”、长江经济带建设。五年来，始终坚持以“六个高质量”发展为抓手，蹚出发展新路子，以极大定力转方式、调结构、抓创新、促转型。五年来，始终坚持加强党的全面领导，纵深推进全面从严治党，着力提升党的建设质量。

## （二）“十四五”时期发展面临新机遇和新挑战

“十四五”时期，是中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的历史交汇期。和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心经济全球化和区域经济一体化仍是大势

所趋。然而，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性因素明显增加，新冠肺炎疫情全球大流行使世界大变局加速演进，经济全球化遭遇逆风和回头浪，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。国内发展环境也经历着深刻变化，人民对美好生活的要求不断提高，发展不平衡不充分问题仍然突出。通过三十年的优势积累，苏州高新区从高速度发展逐步转入高质量发展，前期规模发展所累积的资源、制度和产业结构性矛盾逐渐凸显。经济发展总体水平不强，产业层次不高，创新引领带动作用不够，城市功能、形态、品质还有很大提升空间，优质教育、医疗、卫生等均衡发展不够，公共服务供给的精准性有待加强，社会治理和安全生产仍然面临严峻形势，党的建设方面还存在薄弱环节，干部队伍的精神状态还需进一步提高，必须加大力度，从根本上解决。

总体判断，“十四五”时期是高新区经济社会发展的重要时间窗口，既面临前所未有的困难挑战，也面临前所未有的发展机遇。必须坚持用全面、辩证、长远的眼光看问题，努力在危机中育新机、于变局中开新局，自觉扛起作为第一批国家级高新区、苏南国家自主创新示范区核心区、苏州市“东园西区”“一体两翼”重要一极的历史使命和责任担当。

## 二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实

习近平总书记对江苏、对苏州工作系列重要讲话指示精神，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深度融入长三角一体化等国家战略，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐、人民富裕健康，在社会主义现代化建设新征程中“要在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”，持续彰显区域发展新优势，为苏州高水平建成充分展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市贡献更大力量。

### 三、基本原则

1. 坚持创新引领，融合发展。以创新作为引领发展的第一动力和必由路径，优化创新生态，集聚创新资源，提升自主创新能力，将科技转化为现实生产力，突出创新为产业服务，深化互联网、大数据、人工智能、数字技术等数字化技术与产业融合，促进产业高质量数字化转型，让创新成果普惠民生。

2. 坚持改革推动，开放发展。以深化改革激发新发展活力，完善体制机制适应新时代经济社会发展的需要，推动要素市场化配置改革，参与构建以国内大循环为主，国际国内双循环相互促进的新发展格局，推进对内对外更高水平开放，加大对国内外先进资源的引进力度。

3. 坚持空间统筹，功能发展。统筹生产、生活、生态空间统筹布局、深度融合，更新生产空间，均衡生活空间，扩展生态空间，提升空间品质和空间精致程度，以“三区多园”为基础重点发展特色功能区，实现精明增长。

4. 坚持绿色集约，持续发展。将绿色发展理念贯彻到产业布局和调整、基础设施建设和升级中，积极发展绿色经济，狠抓源头污染防控，强化环境治理和生态修复，实现环境质量稳步提升，构建生态人文交融的绿色发展格局，建设“美丽苏州”。

5. 坚持人民中心，幸福发展。以人民为中心，提供高品质的基本公共服务和社会保障，牢牢守住底线，稳定压倒一切，让人民有实实在在的安全感，推进治理体系和治理能力现代化，创造高品质生活，践行以人民为中心发展思想，增进人民福祉，让人民过上更有尊严的幸福生活。

## 四、发展定位与目标

### （一）发展定位

2020年11月，习近平总书记考察江苏，强调“要在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”。2020年7月，国务院发布《关于促进国家高新区高质量发展的若干意见》，指出“将国家高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。”习近平总书记新的更高要求和国务院的《意见》，是高新区谋划“十四五”发展的总目标、总纲领和总要求，必须深刻



理解、准确把握、落实见效。高新区是苏州建设社会主义现代化强市宏伟蓝图的重要组成，要在率先实现社会主义现代化上走在最前列，勇当具有时代特征、江苏特点、高新区内涵的中国特色社会主义现代化道路的标杆，争做“强富美高”新江苏建设再出发先行军排头兵。具体定位为：打造创新驱动发展示范区、高质量发展先行区，奋力走在国内作示范的创新型科技园区建设前列。

**——打造创新驱动发展示范区。**瞄准创新驱动发展的切入点，全力推动高端创新要素汇集，持续完善创新创业体系，加快集聚一批具有全球视野的创新创业领军人才，加速发展一批拥有知名品牌和较强市场竞争力的创新型企业，加快培育壮大千亿级战略性新兴产业，促进创新资源与产业发展良性互动，努力构建国际化的创新创业环境，完善开放包容、鼓励试错、宽容失败的创新创业氛围，使创新成为经济社会发展的主引擎，形成以创新为主要引领和支撑的发展方式，全力打造“创业者乐园、创新者天堂”。

**——打造高质量发展先行区。**推动高质量经济发展，强化科技创新支撑，推动新动能蓄势迸发，全面增强集聚辐射能力，带动实体经济提质增效；实现高水平改革开放，推动改革开放再出发，全面激发市场活力、企业活力和人才活力；打造高能级城市形态，构建更加完善的城市功能，塑造更具特色的城市风貌，彰显独具魅力的城市精神，打造具有国际气息、现代气质和充满都市活力的新城；实现高标准文化供给，用好用活历史文化资源，打造文化标识，讲好高新区故事，建好精神家园，把文化强区建

设推向新的高度；创造高品质人居环境，树立“绿水青山就是金山银山”理念，倡导全系统生态都市理念，最大限度减少对大自然的干扰，建设美丽高新区；推动高效能社会治理，注重解决影响百姓日常生活的“关键小事”，把民生难点变成撬动社会进步的支点，让人民群众的生活水平紧跟经济发展步伐，提升全社会的文明程度。

——奋力走在国内作示范的创新型科技园区建设前列。围绕科技部新的考核指标体系，加快推动“以科技创新为核心的全面创新”，在推动发展的内生动力和活力上实现根本性转变，为经济持续健康发展打造新引擎、培育新动能、拓展新空间、构建新支撑，推动发展动力变革。综合实力进入国内作示范的创新型科技园区建设前列，为苏州建设社会主义现代化强市，坚决扛起使命担当，贡献“高新”智慧力量。

## （二）二〇三五年远景发展目标

到2035年要达到基本实现社会主义现代化的目标要求，创新资源高度集聚，创新驱动内生增长成效显著，创新生态较为完善稳定。产业现代化水平显著提升，产业基础能力显著增强，主导新兴产业具备一定产业集群形态，优势产业集群稳健发展，高技术服务业和现代服务业较为发达。特色功能区发展实现均衡成熟，太湖科学城成为新的增长点，基础设施配套齐全，生态文明较为发达，社会治理水平明显提升，社会文明程度更高，人民生活更富足、更幸福，在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服

务全国大局构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列。

### （三）“十四五”发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑发展实际及未来发展趋势，今后五年高新区经济社会发展要努力实现如下主要目标：

——**产业转型取得更新进展**。苏南国家自主创新示范区核心区建设持续深化，在高水平院所平台引进、产业创新中心打造、新型研发机构建设、关键核心技术突破、“头部”企业催生、行业领军人才及旗舰团队引育等方面呈现一批新的亮点。“四新经济”加快发展，集成电路、医疗器械和生物医药、工业互联网等特色产业集群具备一定规模，形成领跑全省乃至全国的高端产业集群。实现制造业服务化转型，生活性服务业向精细化和高质量方向转变。

——**改革开放释放更大红利**。改革对经济社会发展的牵引力、撬动力和带动力得到充分释放，重点领域和关键节点改革取得重要突破。“一带一路”、长江经济带、长三角一体化和自贸区等国家战略叠加机遇和动能充分利用，与全球产业链、价值链、供应链深度融合，人才交流、技术交流等跨境协作更深更广，成为开放型创新经济新地标，国际国内资本投资首选地。

——**区域协调迈出更快步伐**。推动城市空间、产业布局、资源配置更加科学合理，要素功能全面增强。建设商务创新功能区，着重推进商务商贸和科技金融创新，全力打造长三角地区重要的

高端商务中心、创新中心和国际合作中心。建设先进制造功能区，以智能化转型推动制造业高质量发展，全力打造长三角地区重要的先进制造业中心和全国一流的现代制造业产业园区。建设科技生态功能区，围绕科技和生态两大主题，全力以赴加快集聚人才、技术、资本、信息、生态等要素资源，打造国内一流、国际知名的先导产业创新集聚区。

——生态环境展现更靓底色。依山滨湖、山水相融的生态优势充分发挥，生态文明建设贯穿于经济社会发展各个方面，绿色发展、循环发展、低碳发展实现新的飞跃，主要污染物排放总量持续减少，资源配置更加合理、利用效率大幅提升，生态安全屏障更加牢固，城乡居民推窗见绿、开门即景，成为山水融合的美丽城市。

——民生事业实现更优提升。人民群众现代化的高品质生活得以实现，“大数据+城市治理”新模式充分运用，人民群众生命安全、身体健康、安居乐业、富民增收切实得到保障，社会主义核心价值观深入人心，文明城市建设全域化基础更加牢固，成为全市社会治理最高标杆。

表1 苏州高新区“十四五”时期经济社会发展主要指标

序号		指标	2025年预期目标	属性
1	高质量经济	地区生产总值年均增长率(%)	6.5左右	预期性
2		全员劳动生产率年均增长率(%)	6.5	预期性
3		制造业增加值占比(%)	45以上	预期性
4		高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重(%)	60以上	预期性
5		数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	35以上	预期性
6		生产性服务业增加值占服务业增加值比重(%)	60	预期性
7		文化产业增加值占地区生产总值比例(%)	13.5	预期性
8	高水平科创	研发经费支出占GDP比重(%)	4.7	预期性
9		每万人口拥有高价值发明专利数(件)	47.6	预期性
10		新增省级以上企业研发机构数(家)	60	预期性
11		新增市级以上科技领军人才(名)	350	预期性
12		新增瞪羚企业数(家)	100	预期性
13		有效期内高新技术企业数(家)	3000	预期性
14		创投基金规模(亿元)	75	预期性
15	高品质生活	城镇居民人均可支配收入增长率(%)	与GDP增长同步	预期性
16		城镇登记失业率(%)	3以内	预期性
17		人均接受公共文化场馆服务次数(次)	15	预期性
18		人均期望寿命(健康预期寿命)(岁)	84	预期性
19		每千人口执业(助理)医师数(人)	4	预期性
20		城乡基本养老保险参保缴费率(%)	99.5	预期性
21		每千人拥有0-3岁婴幼儿托位数(个)	4.5	预期性
22		社区养老服务设施覆盖率(%)	100	预期性
23	高颜值城市	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	完成市下达任务	约束性
24		单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	完成市下达任务	约束性
25		非化石能源占一次能源消费比重(%)	完成市下达任务	约束性
26		地表水省考断面达到或优于III类水比例(%)	100	约束性
27		空气质量优良天数比率(%)	完成市下达任务	约束性
28		林木覆盖率(%)	完成市下达任务	约束性
29	高效能治理	法治建设满意度	93	预期性
30		劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12.6	约束性
31		社会文明程度测评指数	90	预期性
32		耕地保有量(万亩)	完成市下达任务	约束性
33		生产安全事故起数和死亡人数下降(%)	完成市下达任务	约束性
34		公众安全感(%)	98	预期性

## 第二章 推进科技创新，加快形成创新驱动新局面

围绕打造“创业者乐园、创新者天堂”，以建设苏南国家自主创新示范区核心区为抓手，保持创新驱动发展好势头，加快形成创新链、产业链协同互动的新发展格局，以创新引领高质量发展。

### 一、加快汇聚创新资源

#### （一）强化重大创新载体建设

加强太湖科学城规划建设。按照美丽江苏建设提出的“沿太湖地区要大力提升科技创新策源功能”要求，高标准、高要求推动太湖科学城规划、建设。以南京大学苏州校区为核心，利用苏州高新区沿太湖25公里绝美岸线，核心区约10平方公里，战略规划面积约105平方公里，包括重大科学研究区、科教资源汇集区、交叉平台集聚区、科技成果转化区和文化商务配套区等五个主要功能板块。依托生态本底、彰显城市品质，引入世界一流科研机构，汇聚国际顶尖创新人才，布局重大科技基础设施，搭建前沿性交叉创新平台，加快形成具有国际影响力的“太湖科学城”，成为沿太湖科创研发创新带的靓丽名片和区域科技创新中心。力争到2035年建成具有国际竞争力的“创新智慧之城、开放共享之城、美丽人文之城”。

加快建设南京大学苏州校区。南京大学苏州校区将按照“同等标准、错位发展、创新机制、国际一流”的办学定位和“人才培养、科技创新、国际交流、产研融合”的办学模式，围绕南大

所强、苏州所需、国家战略、世界一流要求，打造人工智能与信息技术、功能材料与智能制造、化生医药与健康工程、地球系统与未来环境、数字经济与管理科学五大学科群，设置十大学院，推进新工科发展。精心组织、科学调度南大苏州校区建设各项工作，高标准、严要求，全力打造优质工程、精品工程。按照世界一流大学校区的标准，着力打造高品质、高特质、高颜值的一流校园。

表 2 南京大学苏州校区学科群及学院规划

1	化生医药与健康工程	绿色化工学院
2		药物科学与工程学院
3	功能材料与智能制造	新能源与新材料学院
4		未来工程学院
5	人工智能与信息技术	新信息技术学院
6		智能学院
7	地球系统与未来环境	生态环境与大健康学院
8		地球系统科学学院
9	数字经济与管理科学	人类文明与跨文化交流学院
10		苏州未来金融学院

促进长三角地区创新载体一体化协同发展。借助上海科技创新中心的外溢效应，探索建设上海科技创新中心苏州分中心；积极谋划上海张江、安徽合肥综合性国家科学中心的应用场景，实现联动发展，促使上海、南京、合肥等地的科创资源支撑高新区产业创新。对接长三角 G60 科创走廊，推动基础设施数字化及互联互通，实现科技、产业、人才等多维度的一体化，以区域深度融合加快构建国内大循环苏州经济圈，带动区域内的“中国制造”

升级为“中国创造”。

## （二）加快汇聚高端创新人才

全面提升“才聚高新 智汇虎丘”人才引育力度，实现顶尖人才领航、领军人才提质、产业人才倍增。充分依托南京大学苏州校区、苏州科技大学等本地高校、大院大所和企业加强人才引进与培养，本着“不求所有，但求所用”的原则，聚焦有潜力、可突破、能引领的重点领域打造人才高峰。发挥全国第二家国家级人力资源产业园优势，开辟国际顶尖人才引进绿色通道，组织国家“千人计划”专家和海外高端人才走进苏州高新区计划，试点海外人才离岸创新创业、外国人永久居留、技术移民等，打造国际化高端人才特区。深化“政府引导+市场化运作”等人才引进模式，探索设立海外人才引智基地。

统筹国家、省、市、区四级人才计划，组织实施顶尖人才支持计划、招才引智计划、重点产业人才专项等。围绕高新区产业发展重大需求，重点引进一批服务生物医药、智慧能源、智能安防、产业互联网、智能制造等产业发展的杰出科学家、创新创业团队。培养和引进各级各类创新创业领军人才、高端人才和高技能人才，重点是吸引一批青年科技人才，形成人才引进与产业提升的良性互动，形成“人才紧跟产业走，产业依靠人才兴”的互融互促局面。加快营造人才“引得进、留得住、用得好”的创新创业创富氛围，打造“创业者乐园、创新者天堂”。



### （三）加快以企业为技术创新主体的梯队建设

充分激发企业创新动力和潜力，壮大以民营科技企业和科技型中小企业为基础、以高新技术企业为主体、以瞪羚企业和独角兽培育企业为标杆的创新队伍，力争到 2025 年高新技术企业达 3000 家。鼓励和引导重点企业加快转型升级，提升工业增加值率。支持龙头企业牵头构建新型创新联合体，在引领技术基础研究、前瞻性产业技术创新上取得明显成效。

### （四）加快汇聚前沿创新技术

进一步加大开放力度，面向医疗器械、集成电路、产业互联网、智能制造、智能安防、金融科技等重点产业方向和智能化改造，汇聚全球领先前沿技术成果，推动产业创新发展；充分利用国家级大院大所等既有资源，搭建前沿创新技术成果转化的绿色通道，打造智联创新交流平台，加强创新资源与企业的深度合作，联合攻关突破产业关键核心技术。

### （五）持续加大重点领域研发部署

面向医疗器械、产业互联网、智能制造、人工智能、金融科技等重点产业方向和智能化改造，系统部署一批科技研发专项，解决相关产业发展面临的关键技术问题。支持企业联合区内大院大所、长三角地区科研院校等联合申报国家级、省级重大科研开发项目，突破一批“卡脖子”关键技术。支持区内企业、高校、科研机构联合国外知名机构申报国际科技研发合作项目。鼓励各

类科技研发项目以高新区为试验载体或落地攻关，实现科技成果示范应用和产业化。

#### **（六）加快汇聚科技服务资源**

加快汇聚科技咨询机构，支持引进国际著名科技咨询、评估机构、科技项目代理机构，吸引技术转移类优质科技服务机构入驻，推动长三角区域的科技服务机构深度交流与合作，打造科技服务业创新发展、开放合作的新高地。依托国家级人力资源产业园，加快汇聚人力资源服务机构，引入包括人事代理、派遣租赁、服务外包、人才测评与评鉴、管理培训在内的全领域人力资源产业服务企业，全方位支撑产业创新发展。加快汇聚研发设计服务机构，吸引新兴产业领域国内外知名科研机构和跨国公司、工业设计示范单位来区设立分支机构或研发中心，打造高新区研发设计服务品牌。依托国家级知识产权服务集聚区，加快汇聚知识产权服务业，引进与整合国内外专利审查、专利代理、专利检索、复审与无效、诉讼代理、技术开发等技术转移、知识产权服务机构，提升科技信息服务水平，加快形成支撑产业高质量发展的知识产权服务业态。

## **二、加快提升创新能力**

### **（一）重点建设自主创新平台**

鼓励企业牵头，联合高校和科研院所等共同建设“产学研用”一体化的重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等创新载体，

重点开展应用研究、工程化研究和产业化研究，解决产业关键技术、共性技术问题。推动申报省级和国家级创新平台。

## （二）积极建设国际创新平台

发挥日资高地优势，以建设太湖科学城、“中日绿色产业创新示范区”等为契机，搭建高水平中外联合创新平台。积极吸引欧美、“一带一路”沿线国家优势企业在新加坡设立创新平台。鼓励区内企业“走出去”设立海外创新平台，鼓励与国外优势机构设立联合创新平台。

## （三）鼓励建立新型研发机构

鼓励建立从事基础研究、应用基础研究、产业共性关键技术研发、科技成果转移转化、研发服务等新型研发机构，采用多元投资体制，建立市场化灵活有效的用人、薪酬等运行机制，释放创新活力，加速创新驱动产业发展。鼓励企业创新，开展直接面向市场的技术攻关，把创新的主体逐步转向以企业为主体。

## （四）探索建立创新中心

整合“政产学研用金介”各方资源，建设集科技研发、成果转化、创业孵化、综合服务于一体的综合性创新平台，构建开放、互动、共享的协同创新网络，依托高层次创新平台，采取企业主导、院校协作、多元投资、成果分享的新模式，率先探索在智能医疗领域建立创新中心。

### （五）推进建设产业创新研究院

与国家有关部门合作共建产业创新研究院，开展产业发展和政策研究，为产业发展提供高水平咨询建议，指导区域产业布局和招商引资，促进区域产业合作与发展，为产业创新转型提供全方位政策统筹与智力支持。围绕建设自主可控现代化产业体系，聚焦跨界融合与新技术新业态新模式，谋划技术、人才、资本、项目等产业要素的有效汇聚，建立科技研发、成果转化、创业孵化、科技金融服务、会展培训等综合性功能平台。推动关键技术、产业前沿技术研发，促进成果转移转化，助力产业链、创新链、资金链、价值链高效衔接和联动发展。

### （六）加大创新平台开放共享力度

加大创新平台、大型科研仪器设备、专利基础信息资源等向社会开放共享，特别是面向中小企业开放，促进创新创业高质量发展，提高仪器设备利用率，扩展创新平台服务功能。

## 三、探索培育创新产业

### （一）加快推动科技成果转移转化

加强与国家技术转移东部中心的战略合作，加大引进转化国内外重大科技成果。围绕重点产业建设科技成果转移转化平台，打造高端创新成果供给链，加速形成新工艺、新产品、新业态等高效应用链，推动产业链、创新链融合发展，让创新资源“密度”有效转化为创新经济“浓度”。完善产学研协同转移转化服务网

络，鼓励苏州高新区技术转移中心推广应用江苏省技术产权交易市场“技联在线”，形成线上与线下相结合的企业创新服务体系。对接苏南国家自主创新示范区一站式服务中心，加强与上海技术交易所合作，促进与上海、浙江等国家技术转移转化示范区融合发展。探索建设长三角一体化产学研成果转化服务网络，提升区域科技成果转化效率和效益。

## （二）建设创新创业孵化平台

支持苏州创业园全面发展，推进建设生命健康小镇、和枫科创园等创新创业园区，采用政府引导、市场主导的方式，围绕产业空间布局，建设一批高水平创新创业孵化平台。支持一批重点突出、资源集聚、服务专业、特色鲜明的科技企业孵化器和专业化、品牌化、国际化的众创空间。聚合创新资源，不断提升“苏州创客峰汇”品牌，形成梯次创业孵化体系。实施姑苏科技创业天使计划，打造“创新孵化+产业加速+科技金融+股权投资”联动的创新创业孵化平台，完善“天使投资+新兴产业发展基金+重大科技成果转化”的创业孵化模式。发挥全国首家“保险与科技结合”综合创新试点区、全省首批科技金融合作创新示范区作用，重点建设“上交所战略新兴产业培育基地”，推进建设胡润独角兽培育基地，发挥狮山金融服务业集聚区、苏州金融小镇的资本纽带作用，深化与上海证券交易所战略合作，推动本地创新型企业科创板、创业板上市，加快形成“科技金融+金融科技”双轮

驱动发展新格局。

### （三）深化落实知识产权战略

推动国家知识产权示范园区建设，推进知识产权工作与成果转化、产学研合作、产业联盟建设等深度融合，建立公共服务与市场化服务互补互促机制，形成知识产权有效支撑高新技术产业发展的创新模式。聚焦重点产业领域，开展专利导航工程试点，建设专利导航试验区。借助江苏审协中心的专利数据优势，探索专利池、专利联盟建设，开展将专利信息资源利用与专利分析运用嵌入产业链与创新链，提升价值链的体制机制试点。加大知识产权保护力度，融入长三角知识产权联合保护体系，探索建立融“专利、商标、版权、商业秘密”四位一体的大知识产权管理体制。引进省快速维权中心，开展重大知识产权风险分析评议。鼓励审协江苏中心探索建立知识产权梯度保护机制、知识产权价值发现与补偿机制等。发挥省知识产权交易平台作用，开展知识产权证券化试点工作，助力中小企业融资。与国际全面接轨，打造全国最完善的知识产权保护和服务示范区。

### （四）加快发展科技服务业/高技术服务业

做优做实“互联网+”科技创新服务业，搭建技术转移、知识产权、检验检测认证、人力资源开发、科技咨询等专项和综合科技服务平台。有计划、分批次加快创新型企业培育，充分利用长三角优质创新资源，开展上市培训、提高企业创新能力、产学研

投融资等专业化服务。推动科技服务信息共享，统筹创新数据全口径汇集与共享机制，打破“信息孤岛”，拆除“数据烟囱”，消除“部门分割”，突破“中间梗阻”，实现海量数据的实时性共享。创新科技服务业的服务模式，促成科技服务业新业态，打造大数据时代“大科技服务产业”的苏州样板。

#### 四、全面完善创新生态

##### （一）完善创新生态系统

完善创新生态系统，做大做强创新群落，统筹创新资源，优化创新环境，构建以创新群落为主体、创新资源为支撑、创新环境为保障的创新生态系统。做大做强创新群落，吸引创新型企业、高校、科研院所、创新平台等创新主体，空间上高密度集聚、功能上有机协同、结构上错落有致，以原始创新、产业创新、融合创新等创新群落链接产业链关键环节。统筹创新资源，构建专利、技术、成果等交易转化平台，市场化配置资本投入，贯通创新成果兑现市场价值的通道。优化创新环境，积极营造孕育创新的文化环境、激励创新的经济环境、理解创新的社会环境、包容创新的政策环境、催生创新的人居环境。

##### （二）优化创新空间布局

积极参与沪宁产业创新带建设，共同构建长三角科技创新共同体。在环中环科技创新走廊、沿太湖科技研发创新带、沿江接沪科技产业创新带为主体架构的“一环两带”科技创新格局中，

找准自身定位，与周边县（市、区）实现协同互补。

### （三）激发企业创新活力

健全科技评价体系和激励机制，争取赋予高校、科研院所、企事业单位、科研人员更大自主权，激发企业家创新热情，保护年轻人创业激情，鼓励敢于承担风险、勇于开拓创新、志于追求卓越的企业家精神，推动形成鼓励创新、宽容失败的氛围。



## 第三章 坚持高端发展，建设现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，全力推进产业基础高级化和产业链现代化。抓住全球产业链供应链调整战略窗口期，加强顶层设计，全面实施数字技术赋能，推动全产业链优化升级，加快构建自主可控安全高效的现代产业体系，实现产业结构的优化升级。

### 一、推进产业基础再造和产业链现代化攻坚战

#### （一）实施产业基础再造工程

打造新型产业创新平台，推进各级制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心建设，加快大企业和领军企业自主品牌先进技术研究院建设。完善“揭榜挂帅”机制，发挥龙头企业创新主体作用，聚焦关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础和工业基础软件等“五基”领域开展靶向攻关。用好首台套重大技术装备、首批次新材料、首版次软件激励政策，推进一批强链补链延链产业项目，加大创新技术、产品、服务支持推广力度。依托重点研发平台，开展高性能医疗器械、金属3D打印技术、高档数控机床、大功率激光芯片等关键技术攻关，加快解决重点领域核心技术“卡脖子”和产业基础薄弱问题。

#### （二）提升产业链现代化水平

强化高端产业引领，分行业做好产业链供应链战略设计和精

准施策，围绕产业链布局创新链，不断增强产业创新力和竞争力，积极布局打造新兴产业链。加快发展“四新经济”，促进平台经济、共享经济健康发展。深化品牌、标准化、知识产权战略，引导企业主动参与国际、国家、行业标准制（修）订。打造一批全国驰名商标，推动质量革命，全面打响“高新区制造”，聚焦医疗器械、集成电路、工业互联网等重点领域打造体现高新区标志、领跑全国、具有国际竞争力的高端产业集群，成为国内新兴产业策源地。

### （三）提升产业链供应链的稳定性和竞争力

完善领导挂帅产业链机制，促进优势产业链强链补链固链，运用大数据智能优化产业网络，做优做强自主可控、安全高效的标志性产业链，建立有效产业备份和柔性替代系统。提升产业链龙头企业核心环节能级，推动产业并购，提高全球供应链协同和配置资源能力。优化区域产业链布局，提升产业链供应链的稳定性和竞争力。

## 二、构建“2+3+X”先进制造业产业体系

按照前瞻布局、高点起步、集群发展、重点培育的发展思路，以高端化、智能化、绿色化、服务化为主攻方向，以产业链、创新链、资金链协同发展为重点，提升发展电子信息、装备制造两大支柱产业，聚焦发展新一代信息技术、医疗器械、新能源等新兴产业，加快数字化发展，加快发展智能制造等高端制造模式，培育一批新技术、新产业、新模式、新业态，打造“2+3+X”自主可控先进制造业体系。到2025年，战略性新兴产业产值占规模

以上工业产值的比重达到 65%（市统计口径）。

### （一）提升发展两大支柱产业

提升发展电子信息产业。坚持自主创新和产业升级并举，催生新产品、新应用；坚持技术改造和就地转型并举，提高产业发展层次；坚持横向配套和纵向延伸并举，增强产业本地配套能力。继续做好新型平板显示、计算机及外部设备、通信设备、基础元器件、消费电子等特色细分产业集群的升级发展，鼓励现有电子信息产业企业加快实施技术改造，以提高装备智能化率、劳动生产率、产品优等率、节能减排率、土地产出率和生产安全率为主攻方向，推动电子信息产业实施新一轮智能化技术改造。

提升发展装备制造产业。加快发展装备制造业高端环节，大力发展智能数控机床、特种电加工机床、工业机器人、系统集成等特色产品，积极布局金属 3D 打印装备等智能装备，大力推进轨道交通装备、高端阀泵装备、汽车零部件等传统装备智能化。加快精益生产、敏捷制造等在装备制造企业的普及推广，加快智能制造新模式应用，逐步实现生产方式的智能化、定制化、柔性化、绿色化、网络化，夯实和提升全区装备制造业的竞争新优势。

### （二）聚焦发展三大新兴产业

聚焦新一代信息技术产业。立足现有基础，重点布局集成电路、工业互联网等细分产业领域。以高端引领、多方协同为重点，主动对接国家战略，推动特色产业集聚发展，建设具有较强市场竞争力的新一代信息技术产业高地。打造长三角最具示范性的集

成电路产业集群。依托苏州集成电路创新中心、软件与集成电路促进中心江苏分中心，完善集 EDA、硬件仿真加速、MPW、快速封装测试、可靠性验证、IP 库于一体的公共技术平台功能，完善 IC 设计-SoC 设计-元器件方案的链条，打造面向工业控制、智能机器人、智慧医疗、消费电子等领域的完整产业链条。做大做强市集成电路创新中心，成立市半导体产业联盟、市集成电路产业知识产权运营中心，依托硅谷数模等一批领军企业、中国移动苏州研发中心等一批应用企业、赛宝实验室等一批公共服务平台，形成“集成电路设计+晶圆制造+封装测试+高端研究机构”的产业创新生态圈，促进集成电路产业向高端攀升。打造中国工业互联网看苏州的先导样本区。把握江苏省“互联网+先进制造业”基地建设契机，围绕产业链扩展柔性链，从“云”、“台”、“网”、“端”、“融”、“安全”六方面全面推动云能力基础工程、核心平台强化工程、网络基础设施提升工程、应用场景创新工程、上下游融合工程、工业信息安全工程等工业互联网六大工程，依托中国移动苏州云能力中心、阿里云计算等，加快布局数据中心、公有云平台等数据、算力基础设施，提高云服务和边缘计算能力。积极引进全国领先高能级双跨平台，支持行业骨干龙头企业牵头建设国家级、省级工业互联网平台。依托上海国家顶级节点资源，推动工业互联网标识解析二级节点、5G 网络、光纤网络、互联网交换中心建设，打造苏州工业互联网重点二级枢纽。面向不同规模工业企业个性化需求，丰富工业互联网应用场景。引进省内优质工

业信息安全服务企业，提高工业互联网数据安全性。依托苏州市工业互联网联盟高新区分联盟等社会组织，促进工业互联网产业生态上下游融合。

聚焦医疗器械产业。围绕苏州市生物医药地标产业“二核之一”的重要定位，着力打造医疗器械“一号产业”。打造国内外知名的高端医疗器械产业高地。重点发展体外诊断、生物医用材料和植介入器材、医学影像设备、治疗设备、康复类医疗器械等五大细分领域。围绕产业链部署创新链，围绕创新链完善资源链、资金链、要素链和人才链，实现“六链”融合发展。发挥医疗器械产业发展公司作用，重点引进行业旗舰项目，大力招引龙头企业及总部，加快地标企业引育。鼓励企业加强对国内市场资源拓展，推动本地化应用。支持创新医疗器械产品、原创新药研发，加强成果转化项目的培育和储备，全面抢占全球技术创新高地。依托江苏医疗器械科技产业园、医疗器械产业加速器、生命健康小镇等特色载体，着力打造医疗器械、生物医药领域关键技术、核心部件和重大产品的自主创新型高地、应用示范基地和创新引领发展示范区。

聚焦新能源产业。以城市能源变革为契机，加快绿色园区建设，带动新能源产业发展。打造具有全国影响力的新能源产业高地。以攻关突破、系统集成为重点，以硅片、电池片及组件研发和产业化为核心，围绕区内现有企业提档升级，延伸拉长从硅片、电池及组件到系统集成、电站工程总承包、新能源光伏后市场运

维的太阳能光伏产业链。发挥骨干企业的龙头带动作用，聚焦新能源动力电池细分产业集群。以产品突破、模式创新为重点，立足智能电网产业链，围绕能源大数据和系统集成方向，开展“新能源+”行动，推进“互联网+”智慧能源试点示范，积极探索可复制可推广的新能源综合利用新模式。

### （三）推进产业数字化和数字产业化

推进产业数字化，加快传统制造业改造升级。围绕“智能化改造、数字化转型”目标，组织实施智能制造三年行动计划。以诊断咨询为抓手，以政策支持为引领，分类指导、有序推进、重点突破，推动规上企业智能化能级提升，推动规上企业运用 5G、工业互联网、工业大数据等新一代信息技术提升智能化基础设施改造、积极创建各级示范智能车间、示范智能工厂，巩固提升企业竞争力。推进规下企业智能化改造扩面，有效引导量大面广的规下制造企业实现数字化、网络化、智能化转型，推进企业上云、两化融合贯标等，推动企业在生产制造关键环节推广“机器换人”，鼓励中小微企业加快实施装备智能化改造，促进核心装备和关键工序智能化。依托苏州市智能制造融合发展中心，为企业智能化升级改造提供综合服务。支持存量企业加快技术改造步伐，加快电子信息、装备制造等主导产业存量企业的改造升级，加速向数字化、网络化、智能化升级。

表 3 高新区重点产业智能化改造和数字化转型主攻方向

1	推进电子信息行业智能制造应用	充分发挥胜利精密便携式电子产品结构模组精密加工智能制造新模式项目的示范、引领作用，加快推进智能制造新模式在电子信息行业的复制、推广。坚持产业智能化导向，强化创新驱动战略，聚焦我区新型平板显示、消费电子、汽车电子、太阳能光伏等优势领域，集中力量开展行业通用装备数字化、网络化升级，提升装备数据实时采集、故障及时预警能力，加快全生命周期信息系统部署实施，提升全信息共享、全质量管控、全流程追溯水平，推进供应链管理能力建设，提升物料快速响应、失效快速定位、需求快速反馈、物流快速配送水平，树立科技含量高、市场竞争力强、带动作用大、经济效益好的电子信息产业智能制造标杆。
2	推进高端装备产业智能制造应用	依托工信部电子五所智能制造验证中心，加快高端装备数字化、网络化研发支撑体系和服务体系建设，提升虚拟装配、虚拟验证、数字孪生等新技术应用水平，依托工业互联网标识解析应用，建立智能装备产业通用的基础材料、精密部件、系统软件、远程运维、故障诊断等知识库、模型库服务平台，培育大中小企业高效合作的高端装备制造产业。
3	推进生物医药产业智能制造应用	以科技为引领，以创新为驱动，以民生为导向，加快行业数字化、标准化研发体系建设，提升研发过程、配方管理、质检验证、授权管理等关键环节的规范化、标准化。依托 5G 与物联网技术，进一步提升制造现场网络全面覆盖、数据全面采集、信息全面共享能力，实现“少人化、无人化”车间，推动行业信息安全防护标准与体系建设，进一步推动新药创制、高端医疗器械和前沿生物技术跨越式发展。

推进数字产业化，大力发展数字经济。紧紧围绕提升数字产业规模和能级，创新发展云计算、大数据、人工智能等新兴产业，积极抢占未来产业发展制高点，通过数字产业化拓展经济高质量发展增量。深入实施大数据战略和网络强区战略，大力发展以大数据、人工智能等为代表的数字经济，创新发展数字经济、分享经济、现代供应链、平台经济、生物经济、创意经济、体验经济等新经济。推动互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能与各行业各领域覆盖融合。加快建设太湖云谷新一代信息技术产业

集聚区，稳步推进腾讯城市数字产业基地、中国移动苏州研发中心三期等重点项目。推进政务数据和经济数据、社会数据资源归集整合、开放共享，加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化、智能化水平。优先布局新型数字基础设施，实施 5G 网络建设发展工程，率先实现 5G 网络全面覆盖和普及商务应用，持续推进重点领域深度覆盖和功能性覆盖。加快网络扩容升级，推动高速宽带普及应用，加快实现千兆光纤宽带网络深度覆盖，提升公共场所和重点区域免费 WiFi 有效安全接入能力。推进 IPv6 规模部署和试点示范，加强窄带物联网等功能性基础设施建设。

激发市场活力，构建大中小企业融通创新的产业生态。健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。大力推进产业生态型企业发展，分类培育行业领军、“链主企业”和“专精特新”企业，支持龙头企业加强产业链整合。支持具有进口替代力的本土企业做大做强，提升核心企业产业链控制力。引导中小企业聚焦产业基础等细分领域，精耕细作，掌握独门绝技，培育一批“专精特新”中小企业和制造业单项冠军企业。

#### （四）推动先进制造业和现代服务业深度融合发展

培育发展服务型制造，加快向产业价值链中高端迈进。充分发挥区内国家级示范平台、国家（省）级服务型制造示范企业的



示范引领作用，积极利用工业互联网等新一代信息技术赋能新制造、催生新服务，加快培育发展工业设计服务、定制化服务、供应链管理、共享制造、检验检测认证服务、全生命周期管理、总集成总承包、节能环保服务等服务型制造新业态新模式，争创各级示范试点，促进制造业提质增效和转型升级。

大力发展现代服务业。推动先进制造业和现代服务业融合发展，以生产性服务业发展为主攻方向，以“两业”深度融合领军骨干企业试点及医疗器械产业集群试点为抓手，深化拓展业务关联、链条延伸、技术渗透，推动先进制造业和现代服务业相融相长、耦合共生。强化生产性服务业关键支撑作用，重点发展知识产权服务、人力资源服务，培育发展信息技术服务，统筹发展研发设计、商务服务、检验检测认证、节能环保服务、现代供应链管理和金融服务。整合优化资源配置，着力推进国家级知识产权服务业集聚区、国家级苏州人力资源产业园建设、江苏省医疗器械科技产业园、狮山金融集聚区等一批生产性服务业集聚示范区。

加快发展金融服务业。鼓励商业银行在高新区设立科技支行。支持金融机构开展知识产权投融资服务，支持开展知识产权质押融资，开发完善知识产权保险，落实首台（套）重大技术装备保险等相关政策。大力发展市场化股权投资基金。引导创业投资、私募股权、并购基金等社会资本支持高成长企业发展。鼓励金融

机构创新投贷联动模式，积极探索开展多样化的科技金融服务。创新国有资本创投管理机制，允许符合条件的国有创投企业建立跟投机制。主动对接多层次资本市场，支持高成长企业利用科创板等多层次资本市场挂牌上市。

推进传统服务业升级。推动生活性服务业向精细和高品质转变，培育形成强大内需市场。大力发展高品质多样化的生活性服务业，提升健康养老、现代商贸、教育和人力资源培训、体育休闲等服务业质量，加快衣食住行等实物消费品质发展，促进服务消费提质扩容，引导农村消费梯次升级，构建多层次美好生活服务圈。加快推动狮山商圈、浒墅关城铁新城商圈做优做强，打造淮海街等特色商业街区，加快科技城片区商贸服务业配套、完善，提升乡村消费、社区商业消费，持续优化提升消费环境。

## 第四章 推动建设特色功能区，彰显发展新格局

持续提高城镇发展质量和综合承载能力，进一步优化城镇空间形态和布局，以“生产、生活、生态”深度融合理念为引领，推动特色功能区和特色园区建设，形成“三区多园”区域发展新格局，不断强化辐射带动能力。深入推进城乡融合发展，提升基本公共服务均等化水平。明晰区域发展定位，加强特色功能区之间的衔接和互动，形成相互促进、互为支撑的新发展格局。

### 一、构建“三区多园”发展新空间格局

完善区域空间格局，推动建设特色功能区，聚焦特色产业或主导产业，深度融合生产、生活、生态、人文，配套优质教育、医疗、消费等公共服务资源，兼具高品质旅游、体育、休闲等功能，形成发展要素齐全、社会生产与生活功能完整且产业创新特色鲜明的功能区。特色功能区是特色小镇的升级版，可承载多个特色小镇或产城人文深度融合的特色园区。特色功能区与特色小镇共同构筑区域特色化高质量发展的政策创新。加快形成以商务创新功能区、先进制造功能区、科技生态功能区三大特色功能区作为载体，按照产城融合的理念，统筹建设太湖科学城、狮山金融服务业集聚区、苏州生命健康小镇、苏州金融小镇、苏绣小镇、浒墅关运河文化小镇等特色园区，形成“三区多园”空间布局。探索“核心承载区管理机构+投资建设公司+专业运营公司”建设新模式，推进核心承载区加

快向企业综合服务、产业链资源整合、价值再造平台转型。探索产业集群通过市场化方式开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。

### （一）推进建设商务创新功能区

商务创新功能区即为“狮山商务创新区”，是整合原狮山、横塘街道全域范围设立的经济功能区。商务创新功能区着重发展“商务”和“创新”，形成商务引领创新、创新促进商务的良性互动。承担体制机制创新、开放合作创新、商贸流通创新、服务贸易创新等四项试点任务。将商务创新功能区建设成为长三角地区重要的高端开放的商务中心、创新中心和国际合作中心，对接长三角一体化桥头堡。

商务创新功能区发展突出“高端、智能、融合、集聚”，以“高端”保障高水平产业发展和高品质服务的引领，以“智能”支撑重点产业创新和服务能力的提升，以“融合”促进产业要素资源的高效流动，以“集聚”推动产业和服务集群化发展，重点突出上游的创新研发、设计等环节，下游的贸易、市场、金融、服务等环节，并以互联网、人工智能、大数据、云计算、5G通信等新技术的应用，催生质量变革、效率变革、动力变革。在产业方向上，做强智能制造、金融保险、科技与生产服务，做精商业贸易、文博旅游，突出工业互联网、智慧新能源、智能安防、金融保险等特色产业，打造成为现代化产业链或产业集群。

## （二）整合建设先进制造功能区

先进制造功能区是在依托浒墅关经开区（浒墅关镇）和临近板块设立的特色功能区。先进制造功能区聚焦制造业转型升级，促进先进制造业和现代服务业深度融合，着重发展智能制造、先进制造，促进传统制造业转型升级，推动制造业的数字化、精密化、智能化、绿色化，发展服务型制造、智能制造、绿色制造。将先进制造功能区建设成为长三角地区重要的先进制造业中心和全国一流的现代制造业产业园区。

先进制造功能区的发展突出“创新、智能、绿色、协同”，以“创新”支撑制造业技术进步，以“智能”助推制造业数字化升级和智能化改造，以“绿色”推动制造业节能减排和资源循环利用，以“协同”促进现代化产业链及产业集群的形成和国内大循环发展。在产业方向上，重点发展轨道交通装备、工业配套装备、电梯系统设备、自动化（智能）装备等先进装备制造业，培育发展工业互联网、3D打印设备、集成电路及新型半导体材料、5G通信器件等高技术制造业，创新发展生物医药制造业、绿色技术产业。着力提升城市建设水平，发挥运河优势条件，加强绿色技术的示范应用，加快海绵城市建设，在运河保护中发展节能环保等绿色产业。在运河两岸聚集商业载体和商业项目，发展总部经济。

### （三）开拓建设科技生态功能区

科技生态功能区是在整合科技城、东渚街道、镇湖街道和临近板块设立的特色功能区。科技生态功能区以促进科技与生态相互融合，发挥良好的生态优势，加强人才、技术、资本等要素资源集聚，建设成为长三角重要的科技创新中心、世界级生态湖区和创新湖区。

科技生态功能区的发展突出“智慧、美丽、开放、人文”，以“智慧”引领创新资源集聚和科技创新，以“美丽”构建优美的景观生态和创新环境，以“开放”促进创新交流并具备国际影响，以“人文”融合优化创新要素和创新生态。高标准推进太湖科学城建设，打造具有国际影响力的太湖科学城。基于南京大学苏州校区建设，大力推进“新工科”发展。打造环南大知识经济圈和太湖科创谷，打造以医疗器械为核心的生物医药产业，构建智能医疗产业链，发展以科技金融为核心的金融业，促进新一代信息技术、金融科技、文化创意、科技服务业等产业全面发展。加快生态旅游度假区建设，强化田园城市理念、反规划理念，加强有机保护与合理开发，以湿地公园为依托，引入湿地探险、娱乐等旅游项目，沿太湖大堤建设滨湖生态景观带，加强刺绣等传统手工艺文化与旅游深度融合，建设特色旅游小镇和创意产业综合体，打造环太湖最具水乡文化风情与景观的生态文化型高端度假区。

#### （四）着力建设特色园区

基于三大特色功能区，重点培育若干特色园区，集中优势资源引进或培育优质产业和要素，推动形成具有鲜明产业特色的产城人文深度融合特色园区。

太湖科学城。在东临苏州科技城、西临太湖约 10 平方公里范围内，面向全球积极引进国内外知名高校、科研机构和研发型企业，重点推动服务苏州市、长三角主导产业发展方向的科技创新，集聚高端创新资源。加快南京大学苏州校区建设，着力“新工科”发展和人才培养。引进国家综合性科学中心、国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家制造业创新中心、国家工程研究中心、国家重点实验室、国家企业技术中心等创新平台或设立分支机构，推动开展应用研究、工程化研究和产业化研究，支撑培育新产业和现有产业转型升级。在空间功能布局上，深度融合生产、生活、生态，建设产城融合重点科技园区，着力打造长三角国家创新中心的产业高地，成为世界级生态湖区和创新湖区。建设苏州创业园四期，打造太湖科创谷、环大学创新生态圈。加强基础设施配套，布局优质基础教育资源、医疗资源、商业资源、商品住宅和人才公寓等，构建科技人才集聚、创新行为活跃、生活品质高端、生态环境优美的现代化特色园区。

狮山金融服务业集聚区。在运河路、长江路、竹园路、金山东路之间“金融风帆”空间塑形范围内，完善多元化金融服务体

系，不断集聚金融业机构，积极吸引保险、创投、银行、证券等各类金融机构和金融监管部门，突出金融科技支撑金融服务创新方向，推动狮山金融服务业集聚区服务中心建设，提升金融服务集聚区服务能力。重点建设智慧政务“5+e”体系（含智慧云平台）、经济数据系统（含楼宇平台）、江苏苏州高新区人力资源平台等三大平台。进一步优化周边生活配套和生态格局，完善构建以金融服务业为鲜明特点的特色园区。

苏州金融小镇。在锦峰、玉屏、凤凰等五山合围约4平方公里范围内，以股权投资为重点，吸引天使投资、创业投资、私募股权投资等各类股权投资机构，完善金融小镇股权债权等多种投融资服务功能。加强金融服务与产业培育对接，通过股权投资加强产业集聚，积极发展金融科技、智能医疗、文创动漫等新兴产业，做强做大生物医疗城（江苏医疗器械科技产业园）、信息智慧谷，加强商业服务和城市服务业配套。构建以基金投资和医疗科技为鲜明特点的特色园区。

苏州生命健康小镇。在苏州城西山群3.61平方公里范围内，围绕生命科技、智慧健康、高端医疗器械等生命健康前沿领域，构建科研、孵化、生产、应用、人才培养及产业服务等产业生态系统，实现产业繁荣、生态优良、生活美好“三生融合”协同发展。构建以大健康产业、生物与生命科技产业为鲜明特点的特色园区。



浒墅关运河文化小镇。在浒墅关大运河畔约 3.5 平方公里范围内，以加强运河文化遗产保护传承、推进河道水系治理管护、加强生态环境保护修复、推动文化和旅游融合发展为主要内容，积极发展节能环保、清洁能源、生态修复、水资源治理等绿色技术产业，打造具有浒墅关特色文化底蕴的休闲商业场所、运河文化旅游核心区、文化体验休闲区和水岸生活区。构建以绿色技术产业和运河文化遗产保护为鲜明特点的特色园区。

苏绣小镇。在西濒太湖约 3 平方公里范围内，继续优化提升集苏绣设计、苏绣生产、苏绣展示、销售、文旅创作、体验互动、苏绣学习培训、精品民宿、体验旅游、非遗保护基地为一体的产业生态，加大苏绣文化对外展示力度，促进苏绣文化与创意产业、旅游业的深度融合，不断提高苏绣文化影响力。加强博物馆、博览会等载体的宣传力度，提升高级苏绣工艺师队伍的培养层次，提升教育、医疗等公共服务能力和水平。构建以传统文化苏绣为鲜明特点的特色园区。

此外，着力将和枫科创园、大阳山数字经济产业园、苏州科技城新一代信息技术产业园等产业园区向特色园区方向引领。围绕重点发展的产业方向，统筹建设以智慧能源、智能安防、产业互联网、智能制造为鲜明特点的产业园区或特色园区。

## **二、推进“三区多园”智能化升级**

以智慧城市为发展导向，“高标准、智能化”推进“三区多

园”升级和改造，优先应用智慧能源、智能安防产业等智能化产品和服务，将“三区多园”建设为“智慧园区”苏州样板。

### （一）大力应用智慧能源综合管理与服务

积极开展清洁能源利用，利用屋顶闲置资源建设分布式光伏和微电网，重点加强智能化硬件与系统应用，实现光伏电力智能化管理与运维，开展微粒度、大范围、数据化、智能化、精细化的综合能源服务。利用5G通信、区块链、人工智能等新兴技术手段，构建以电力为核心，结合用气、用水等能源数字孪生网络，探索智慧新能源管理和服务模式，做到数据安全、可观、可管、可控。在用能数字化、服务数字化、业务数字化基础上，形成综合能源服务“最后一公里”解决方案，为各用能单位提供数据化“保姆”式服务，为科学决策提供数据支撑。

### （二）示范应用园区智能安防产品与服务

推动人工智能技术和安防技术的集成应用，推广有安防功能的智能照明、智能家电、智能家居等创新产品。优先在太湖科学城等新建特色园区、产业园区及楼宇载体示范应用智能安防创新产品，鼓励现有产业园区、社区和家庭加强智能安防创新产品和服务的推广应用。增强园区和社区安全管理保障，以及对快递、外卖、钟点工等家政社会化和居家老人、婴幼儿、残障人士等安全监护的安全保障，开展基于智能家居的现代化居家智能安防服务试点示范。

### 三、优化发展空间

严格落实主体功能区制度，严格执行土地利用总体规划和生态红线区域保护规划，守住耕地保护、开发强度、生态保护“三条红线”，严格保护耕地和基本农田，加强对生产力布局和资源环境利用的空间引导与约束。坚持节约集约用地，切实保护耕地。合理开发基于公共利益需求的建设用地，将辖区相关行政板块纳入年度土地征收成片开发建设范围。依法依规有序推进拆迁、拆违，保障被征地集体经济组织和农民的合法权益，确保被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障。探索规划“留白”制度，为未来发展预留空间。加快城市更新，做好“退二优二”、老镇改造、城中村改造等工作，推进城镇老旧小区改造，开展美丽宜居城市试点建设。围绕功能定位和发展方向，把握不同区域的资源禀赋与发展特点，推进财政、投资、人口、考核等相关政策与空间管制等限制性、禁止性措施相结合。稳妥开展“三优三保”行动，持续推进土地节约集约利用，提高亩均税收门槛，优化国土空间布局，统筹规划地下空间建设。加快淘汰落后产能和处置僵尸企业，细化空间发展分区，建立并严格执行空间用途管制制度。

生态空间要加大生态保护和修复力度，临太湖、大阳山等重点生态功能区全面实行产业准入负面清单，切实做好太湖环境治理工作，提高生态产品供给能力，保障生态安全。农业空间要强

化耕地保护，发展现代都市农业，盘活闲置用地和农民住房，控制农村集体建设用地规模。城镇化空间要统筹城镇、工业发展布局，保持国土开发与承载能力相匹配。产业园区要严格按照功能定位规划布局产业项目，提高园区开发精度。禁止开发区域要依法实施强制性保护，严禁不符合主体功能的开发活动，保障自然生态的原真性、完整性。

## 第五章 加快补齐短板，强化基础设施新支撑

推进长三角基础设施一体化，支撑苏州传统产业智能化改造和城市更新，积极谋划高新区新型基础设施建设，加强综合交通基础设施建设，推进特色功能区配套设施建设，聚焦高标准、智能化设施的建设和改造，努力建设“生产、生活、生态”深度融合的产城融合特色功能区和特色园区。

### 一、加强新型基础设施建设

加强新型基础设施建设，推进制造业的数字化升级和智能化改造，助力传统制造业向服务型制造转变；以产业互联网、智能化提升产业链能级，开展信息、融合、创新三类新型基础设施建设，支撑高新区经济高质量发展。

#### （一）加强信息基础设施建设

着力推进以 5G 通信、物联网、工业互联网、卫星互联网为代表的信息基础设施建设。抢抓 5G 通信发展机遇，积极布局 5G 基础设施建设，深入实施 5G 示范街区建设，打造国家级“5G+工业互联网”融合应用示范区。依托科技生态特色功能区高新技术产业集聚优势，支持和引导企业参与以人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施建设。统筹推进以数据中心、智能计算中心为代表的算力基础设施建设，以大阳山数字经济园、电信数据中心、狮山总部园水冷数据中心为着力点，带动高新区产业

数字化升级，拓展经济发展新空间。

## （二）加强融合基础设施建设

着力推进以“互联网+”、物联网为代表的产业融合创新基础设施建设。加强智能交通基础设施建设，提升通安枢纽、天池山枢纽的智慧高速、自动集卡等应用水平，开展车路协同设施建设，探索城市智能交通经营管理模式。推进智慧能源基础设施建设，加快布局新能源充电网络，加快推进加氢功能站、输电工程建设，实现通浒路、中环西线、太湖大道等主干道充电网络全覆盖。建设分布式光伏和微电网，加快智能化硬件与系统的应用，实现光伏电力的智能化管理与运维，推动以转供电为核心、结合用气用水管理的智能化系统建设。加强产业融合基础设施建设，统筹推进基于制造业升级的产业互联网融合基础设施建设，通过产业数字化和数字产业化的有机结合实现产业融合发展，构建从“基础研发到商业模式”的全产业链体系。完善新型智慧城市基础设施，以数字化、网络化、智能化技术全面赋能城市建设，提升城市精细化管理水平。

## （三）加强创新基础设施建设

突出科技创新在高新区发展全局的核心位置，有序推进创新基础设施建设，集聚高端创新要素。推进科技基础设施建设，提升高新区创新基础能力，依托太湖科学城，加快建设创新基础平台，对标综合性国家级科学中心建设，加快国家重大科技基础设

施布局落地，将科学城打造成为定位清晰、高端科技基础设施集群。加强各类实验室和工程中心等创新平台建设，充分发挥平台的服务、对接和共享功能。依托苏南国家自主创新示范区、太湖科学城、中日绿色产业创新示范区等优势，打造长三角高水平对外联合创新平台，吸引欧美、“一带一路”国家在高新区联合构建创新平台。鼓励企业与南京大学苏州校区、苏州科技大学等高校、科研院所合作，建设“产学研用”一体化创新载体。采用多元化投资机制，鼓励建立新型研发平台。整合“政产学研用金介”各方资源，探索建立产业创新中心。

## 二、加强综合交通基础设施建设

重点加强轨道交通、道路网络、公共交通优化和试点智能交通设施建设，强化 TOD（交通引导发展）理念，统筹基础设施建设和特色功能区发展，加快构建功能完善、运行高效、绿色集约的综合交通体系。

### （一）推进轨道交通基础设施建设

抢抓苏州高铁北站建设长三角重要高铁枢纽机遇，补齐高新区轨道交通短板，推进建设安全高效、互联互通的多层次轨道交通体系。在区域轨道交通层面，启动新区站改扩建，研究苏州沪宁城际新区站与苏州北站衔接线位规划，争取加密新区站班次，提升新区站能级；开展苏锡常城际铁路及通安站、科技城站的建设方案研究，推动城际铁路贯通科技城，加快高新区融入长三角

步伐。在城市轨道交通层面，加快推进地铁第四期规划建设线路落地，有序推进地铁5、6、8号线高新区段建设，并在“十四五”期间通车运营；争取地铁9、11号线在“十四五”期间开工建设，加快覆盖至科技生态功能区；优化地铁13、18、21号线线位，保证地铁线路均衡覆盖全区；在建设模式方面，充分、高效利用地下空间和车站周边空间，推动站城一体化开发，推动轨道交通站点周边物业、商业设施统筹建设。

## （二）加快交通干道建设和道路网络完善

优化城市道路网络功能和级配结构，加快东西向交通干道建设，提升区域骨架路网通行能力，以交通干道建设引导要素流动，缓解太湖大道拥堵。构建“三纵两横”快速路网交通格局，争取马环连接线在2022年建成通车，深入研究中环北线西延、S230改扩建等工程方案，争取尽早开工。推动区域一体化路网建设，完善区内主干道对外连接，启动泰山路综合改造连接姑苏区金业街、横山路对接胥涛路下穿隧道、通浒路东延连接相城区长旺路等工程建设。研究太湖大道连接姑苏区新庄立交疏堵方案，积极争取邓尉路连接干将路、何山路西延至玉屏路、龙山路南延至吴中区、安杨路延至相城区爱民路等项目跨区协同建设。

## （三）提升公共交通服务水平

研究BRT等中运量公交与地铁线网共同搭建公共交通骨干网络，以地铁和中运量方式支撑关键走廊的快速、高效通行，促进



整体运营效率提升。优化常规公交线网层次及线路布局，完善支微线与骨干线路的接驳换乘设施及服务，扩大微型巴士服务能力，推进公交进社区等便民服务。探索特殊化、定制化线路，提升旅游公交、通学线路、通勤快线等服务。完善基础保障设施建设，继续推进公交专用道、专用信号灯、场站等设施建设。

#### （四）试点智能交通设施建设

应用智能交通技术，推进智能交通设施建设，推进交通运行监测调度中心（TOCC）第三期建设，提高交通协同管理能力，改善交通运行状况和出行环境。研究智能网联汽车产业发展，聚集智能网联汽车产业要素，开展车路协同基础设施试点，运用“5G+高精定位”系统，完善5G新基建车路协同体系。建设多层次智能公交调度系统，完善流量交通管控，实现高效通行。加快构建停车诱导和静态交通管理平台，实现智能泊车和停车资源共享。

### 三、加强城市配套设施建设

优化特色功能区配套设施建设，统筹推进城市更新、老镇改造、城中村改造等土地成片开发，完善各类市政管线规划、建设和管理，加快地下综合管廊建设，试点推行第四代住宅建设，完善无障碍设施建设，实现“三区多园”高品质建设与发展。支持城乡和特色功能区均衡、协调发展和民生改善等，促进经济社会高质量发展。

### （一）建设新能源基础设施

全面布局建设新能源基础设施，推进清洁能源利用。以新建太湖科学城、各类特色园区为契机，充分利用区内公用场馆、学校、医院、产业园区等屋顶公共资源，布局建设分布式光伏和微电网；统筹利用既有屋顶公共资源，开展分布式光伏和微电网的建设改造；统筹实施转供电、用水、用气等设施的智能化改造和智能运维管理系统建设。启动建设氢能源基础设施，协调引进中石油、中石化等头部企业，重点在太湖大道、中环西线、湘江路等重要干线与通浒路东延、何山路西延等道路工程，建设加氢站基础设施。推广建设绿色交通基础设施，鼓励使用新能源汽车，引入第三方，全面布局电动汽车充电桩建设，完善新能源汽车配套设施建设。

### （二）建设健康基础设施

加强医疗、卫生、康养、运动等基础设施建设，努力提高公共服务能力。推进医疗机构基础设施建设，提升苏州科技城医院、高新区人民医院、苏州大学附属第二医院（浒关院区）等医疗机构公共卫生服务能力，提升街道社区卫生服务中心能力建设水平，建设基于互联网的智能医疗系统，促进分级诊疗，优化医疗卫生基础设施布局。大力发展康养基础设施，利用大阳山森林公园、鱼场山、西京湾等自然资源优势，探索建设绿色康养设施，推动林草湖资源与大健康产业深度融合。完善体育运动基础设施建设，

依托区域天然山水资源优势，加快体育公园建设。推进体育运动设施进社区、进园区、进休闲运动场地，构建多元化全民健身服务体系。提升公共卫生应急防控能力，建立健全应对紧急重大公共卫生事件的机制，重点提升高新区人民医院、苏州科技城医院等医院的应急防控和承载能力，提高公共卫生服务水平。

### （三）建设生态基础设施

优化生态空间布局，以优化水生态和景观生态为重点，推进生态基础设施建设。持续加强水生态修复工程，强化湖滨带水生态修复工程建设和维护，开展河道堤岸生态化整治，防止水体生态系统人为割裂和破坏，提升水体修复能力，持续提高水环境质量。留白增绿，优化特色功能区和特色园区景观生态，提高沿河、沿路带状防护绿地景观品质，切实恢复山体被破坏景观生态。完善垃圾分类基础设施建设，构建集固体废弃物、危险废物、医疗废物处理处置设施运行和监测监管于一体的城乡环境基础设施体系，加强固体废物低能耗、低污染处置能力。推进科技生态功能区污水处理设施和管网建设，实现雨污分流。进一步完善其他特色功能区管网建设。完善大气污染处理设施建设，实施重点场地土壤污染修复工程。建设以“科技、生态”为主题、以山水人文为特色、以城乡一体为目标的生态旅游设施。

### （四）建设安防基础设施

布局安防基础设施建设，支撑平安高新区建设。突出安防系

统和设施的智能化改造与建设，构建新型智能安防体系。着力建设智能化园区安防、社区安防、家居安防等基层安防设施，推动人工智能技术和安防技术的集成应用，借助智能照明、智能家电、智能家居等创新产品普及安防功能。加强基于互联网、云计算、边缘计算等技术的安防信息系统建设，重点面向家政社会化及居家安全监护智能化推广居家安防系统建设。完善应急安全基础设施，健全消防站点、水源等消防安全设施。推进安全生产智能化监管系统建设，健全安全生产隐患排查和监管体系。

## 第六章 推进开放发展，培育国内国际双循环新优势

深入参与构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，创新机制协调区域发展，融入国家发展战略，拓展发展新空间。提升对外开放能级，强化“日资高地”优势，深化“一带一路”务实合作，开拓对外开放新领域。提升要素集聚度、资源承载度和功能辐射度，打造对内对外开放新格局，彰显“创新与领跑”的高新区优势。

### 一、深度参与国内大循环

#### （一）积极融入区域协调发展重大战略

紧跟国家区域协调发展战略部署，全面融入长三角一体化、长江经济带和“一带一路”倡议等国家重大战略，积极发挥高新区在区位、要素、产业体系、生态环境等方面的优势，加强与长三角地区、长江流域和成渝地区的资源对接，强化产业优势互补，提升产业链韧性，实现共赢发展。依托长三角双创示范基地联盟，强化与张江、合肥等综合国家科学中心联动发展，聚焦重点领域合作共建长三角国家技术创新中心，打造长三角科技创新共同体。主动破除行政壁垒，促进资金、技术、人才等要素区域内自由流动，优化资源配置，共建统一的区域大市场。加强与周边地区的产业协作，促进产业集群化发展，在区域协同发展中参与国内大循环。

## （二）创新区域合作机制

深化区域协商机制，在“上下联动、三级运作、统分结合、各负其责”的合作机制框架下，抓住“一体化”和“高质量”两个关键，推动长三角城市间重大事项、重大项目共商共建。推动苏锡常都市圈发展，加强规划政策衔接，促进交通设施联通、生态环境共保共治、公共服务共享、市政设施统筹建设、食品安全协同监管等，提高区域协同发展水平。完善融入长三角一体化项目清单，争取更多项目进入上级目录。加快自贸片区联动创新区建设，形成可复制可推广的改革创新经验。通过“飞地经济”等新型区域合作模式，共担开发成本、共享发展收益、共拓发展空间，推进形成优势互补的区域经济布局。

## （三）主动融入对接上海

借力上海“五个中心”建设，加强重大项目和资源对接，在产业、创新、金融、贸易等方面深化战略合作。积极承接上海非核心功能疏解，与上海共建产业园区，吸引上海市企业向高新区转移。与上海在科技创新等领域开展务实合作，为上海重点产业提供配套。对接虹桥商务区、陆家嘴地区，持续引入现代服务业和高端金融资源，争取狮山商务创新区纳入长三角一体化全面改革创新示范区范围。融入G60科创走廊，与上海开展协同创新和资源共享，吸引上海技术创新成果到区内开展产业化应用，共同设立创业投资基金。推动长三角社保互认、就医直接结算等，为

创业人才在区内孵化提供便利条件和优惠政策。

## 二、巩固提升“日资高地”优势

### （一）加大日资企业引进力度

全面加强向日经济、科技、文化、教育、医疗等领域的交流合作，着力打造中日高新技术交流平台、智能制造集聚园区、日企总部经济基地。加大对日资企业招商力度，重点引进日本智慧新能源、智能医疗、节能环保、新一代信息技术、大数据等高端产业项目。引进日资企业技术研发、商务服务等功能性总部，打造日资企业总部聚集区，布局关联企业和关键生产经营环节。设立日本高端产品展厅，为优质日本产品和技术成果搭建线下线上展示销售平台。引导区内日资企业根据市场需要及时推出新产品、新技术、新业态，积极为企业转型升级、技术创新、增资扩产等提供精准政策支持。推动制造型企业加快建设应用工业互联网，加快企业智能化改造步伐。

### （二）加强对日科技创新合作

面向日本科研院所、高校及高科技龙头企业，加强产业和技术领域合作，在科技生态功能区加快建设“中日创新谷”、“中日绿色产业创新示范区”。完善协同创新机制，创新科技成果商业化模式，依托大型企业共建产业技术研究院、工程（技术）研究中心等研发平台，积极申报国家和地方科技开发项目，提升产业创新能力。发挥高新区产业配套优势，引进日本高端产业技术，

推进技术转移和成果转化。建设苏州高新区日本离岸创新创业孵化基地，降低创业成本，孵化科技成果。加强创新服务能力建设，举办多种形式的交流活动，搭建信息发布、产业交流、会务培训等双向合作平台。

### （三）提升对日资企业服务水平

争取中日两国在贸易、人员、科技方面一系列先行先试政策，集成沟通联络、招才引智、创业孵化、商务服务、政策保障、公共服务等多项职能，搭建一站式日资企业服务中心，提升对日资企业和人才的综合服务能力。探索建立企业管家制度，倾听企业诉求，解决相关事项。设立中小日资企业援助中心，成立一个平台化基金，资助中小日资企业发展。深化“放管服”改革，根据日资企业生产经营特点，优化调整审批流程，推行承诺即入制度。推动企业监管制度改革，在部分领域推动事前准入审批向事中事后监管转变。建设适合日本企业投资及日本人生活的“软环境”，提升区内日本人学校、日式商业设施、日式诊所、文体场所等生活型服务设施水平，继续提升淮海街等日式商业街环境，建设中日文化交流集中展示区，提高日本人才在本地的归属感。

## 三、深化“一带一路”务实合作

以区域全面经济伙伴关系（RCEP）、中国-东盟自贸区升级版为契机，对接“一带一路”建设，推动经贸、产业、金融等领域合作，打造双向开放新格局。加大沿线市场开拓力度，加强欧洲、



中亚等国家开发区企业的互动交流。以“苏满欧”、“苏新欧”班列为抓手，构建中欧跨境物流信息平台，提升货物通关便利化水平。发展新型商业模式，发挥苏州跨境电子商务综合试验区平台优势，探索构建“垂直交易平台+内贸网商+跨境电商+电商服务商”的电子商务生态链，重点发展跨境电商、智能物流、物流金融，在狮山金融服务业集聚区探索建设跨境贸易资金结算中心。加强商贸平台建设，推动形成“一带一路”国家特色商品交易会品牌，开展特色新产品展示与发布、双边或多边贸易价格磋商。大力发展跨境电商，构建“电商+”发展模式，拓展区内产品销售出口渠道。探索建立进口商品直销中心、跨境电商产业园，提升口岸经济发展水平。持续提升对外资的综合服务能力，加强对跨国企业总部的引进力度。

#### **四、优化对外开放发展新环境**

##### **（一）对接国际高标准经贸规则**

不断优化开放发展环境，在推动高水平对外合作中优化重构国际循环，打造国际国内资本投资的首选地区。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，减少政府对市场主体的干预，进一步完善政府涉企服务，做到“无事不扰、有求必应”。对接国际高标准经贸规则，增强适应国际经贸环境变化的能力，形成对外开放新优势。按照WTO和国际通行规则，逐步减少非关税壁垒和产业补贴，促进国内外各类市场主体公平竞争。完善知识产权保护

制度，依法打击知识产权侵权行为。顺应全球数字贸易快速发展新趋势，结合国际服务贸易实践，引导区内相关企业积极开展国际数字贸易规则研究，在国际支付信用体系、消费者权益保护、数字化产品税收征管等方面进行探索。

## （二）共建国际创新合作平台

打造线上与线下相结合的国际技术转移转化平台，汇聚中外优质创新资源，构建科技创新与技术转移协作网络，促进国际技术成果的转移转化。以“太湖科学城”为载体，加强与欧洲、日本等国家共建科技研发平台、科技成果转移转化平台。加速与以色列、芬兰、瑞士等制造业关键小国在高端装备制造、5G领域技术合作，丰富供给渠道。支持跨国知识产权运营平台建设，对接国际科技成果和有需求的企业，促进科技成果的双向转化落地。共建国际化科技园等转化载体，积极引进国际技术转移的领先机构，组织国际技术对接、项目路演、圆桌会议等交流活动，吸引国际资金支持跨国跨地区的成果转化、投资并购等活动，开展高端人才跨境交流与培训。

## （三）优化对外开放营商环境

持续优化市场化、法治化、国际化的营商环境，倾力打造“苏州最舒心，来了高新区最高兴”营商环境品牌，打造全市最优营商环境。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依法保护外资企业合法权益，有序扩大服务业对外开放。完善外资

重大项目推进机制，安排专人对接服务，及时协调解决项目落地相关问题。推进外资项目行政审批同步缩短审批时间。

减少外资外贸企业投资经营限制，支持外贸企业出口产品转内销，试行以外贸企业自我声明等方式替代相关国内认证，对已取得相关国际认证且认证标准不低于国内标准的产品，允许外贸企业作出符合国内标准的书面承诺后直接上市销售，并加强事中事后监管。不断提升对外贸易便利化水平，进一步完善国际贸易“单一窗口”功能，推进全流程作业无纸化。

优化进出口管理和服务，持续清理规范进出口环节涉企收费。积极推动扩大出口退税无纸化申报范围，加快出口退税办理进度。扩大贸易外汇收支便利化试点，便利跨境电商外汇结算。落实外贸再贷款、再贴现等金融支持政策，引导金融机构增加外贸信贷投放，落实好贷款阶段性延期还本付息等政策，加大对中小微外贸企业支持。充分发挥进出口信贷和出口信用保险作用，扩大出口信用保险覆盖面。

## 第七章 践行绿色发展，持续优化生态环境

落实长三角绿色生态一体化总体要求，逐步提升以“水”为核心的生态环境质量逐步优化。优化生态空间布局，构建优美和谐的生态空间。加强生态环境治理，打赢“碧水、蓝天、净土”保卫战，严防生态环境风险，强化生态环境督察执法。推进资源循环节约利用，合理高效利用水资源和清洁能源，开展低碳循环发展，做大做强绿色产业，促进人与自然和谐共生的现代化。

### 一、构建优美和谐的区域生态空间

#### （一）优化生态空间布局

沿太湖（高新区段）建立水质净化及涵养区，对生态湿地进行恢复，将城市污水净化成符合景观标准用水。在道路两侧设立雨洪收集廊道，将城市雨水自然排入廊道收集系统，满足高新区排洪需求，保证入河地表水质量。利用城市绿地设立低地蓄洪区，作为高新区临时滞洪区和湿地涵养公园，满足人民群众休闲游憩，解决城市雨洪问题及地下水的补给，建设海绵型韧性城镇。依托河道及公共绿地建立完整城市生物迁徙廊道，延续生物链完整性。建立湿地缓冲带，恢复自然湿地，为动物提供安全栖息地，稳定生物链构成，保护生物物种多样性。

#### （二）强化生态空间管控

严控生态空间，严守生态红线，将生态空间范围内生态环境

保护作为首要任务，提升生态产品服务能力。实行严格的产业和环境准入制度，保障生态屏障安全。落实《江苏省生态空间管控区域规划》，加强西塘河清水通道维护区（高新区）、石湖景区（高新区）、太湖（高新区）重要保护区、玉屏山（高新区）生态公益林、太湖重要湿地（高新区）等省市区生态空间管控与保护。生态空间管控区域以生态保护为重点，不得随意占用和调整。实行共同与差异化的管控措施，规范生态空间管控区域调整程序。

## 二、加强环境污染防治与保护

### （一）统筹加强水污染防治

严格实施水污染防治。持续推进太湖水环境治理和禁渔，确保太湖一级保护区内消除化工、规模化畜禽养殖和围网养殖等污染源。持续开展太湖岸线和湖滨带生态修复工程维护，严防二次污染。加强太湖蓝藻监测预警和清除，保障集中式饮用水源地安全。加强污水管网建设，提升污水处理率和达标排放水平，推进重点行业和企业提标改造，统筹推进城乡生活污水处理。鼓励生态种植，发展有机农业、绿色农业和无公害农业，推进农用化学品投入减量，全面实施太湖一级保护区内轮作休耕。加强农业废水、生活污水脱氮除磷处理。深入开展城镇控源截污、雨污分流、老旧小区改造等工作，到“十四五”末期高新区城市、建制镇（含撤并乡镇集镇区）污水处理率分别达到99%、95%以上，推进生态工程处理农业面源污染和城市地表径流面源污染。开展

河湖综合整治，因地制宜开展流域生态修复，通过水岸同治、生态清淤、活水畅流等工作，改善区域水环境。打造美丽生态河湖，推进水域清障、岸线整治、河湖生态功能提升、引水畅流工程，改善水生态系统，创建美丽生态河湖 45 条（座）。建设大运河文化带，打造河湖景观文化廊道。

## （二）强化大气污染防治联防联控

强化大气污染源头治理，系统推进细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）、氮氧化物（NO<sub>x</sub>）、挥发性有机物（VOC<sub>s</sub>）、臭氧（O<sub>3</sub>）、油烟废气协同控制，持续改善空气质量。加强燃煤电厂超低排放改造，实施清洁柴油机行动，深入开展石化、化工、工业涂装、包装印刷、油品储运销、机动车等重点行业 VOC<sub>s</sub> 综合整治，加快推广使用新能源汽车，加强扬尘精准化管控。参与长三角区域大气污染联合防治，减轻区域复合型大气污染。优化能源结构，严控煤炭消费总量，加大煤炭清洁利用力度。推进秋冬季攻坚任务，组织相关企业开展重污染天气限停产企业豁免申报，将规上工业企业名单中的铸造、水泥、钢铁、有色、石化、化工、电力、医药、焦化、玻璃等企业全部纳入重污染天气应急减排清单，加强督查检查工作。坚持工程减排与管理减排并重、常态监管与短期应急并举，坚持污染天气期间国控点周边大气环境管控月报及周报制度。配合苏州市大气办完成高新区各大气站点建设全覆盖，进一步细化各街道（镇）和部门落实措施。

### （三）稳步推进土壤污染防治

完成疑似污染场地环境调查，发布高新区“十四五”土壤环境重点监管企业名单，落实重点企业责任。加强电镀等涉重行业管理，提升企业工艺装备、污染防治和清洁生产水平，促进电镀行业规范、可持续发展。结合排污许可、土壤详查、环境统计、污染源普查，对重点行业重点重金属企业实行清单管理，实行“边治边查，以治为主”。对重点污染场地采用科学有效的手段开展土壤修复治理。

### （四）严防生态环境风险

深入开展“三推进”“三联合”，强化安全生产责任，推进生态环境保护与安全生产联动，建立健全生态环境领域安全风险防范机制。做好区内企业危废贮存及转移工作，创新开展危险废物“全生命周期管理”项目建设，实现从产废单位、运输单位到处置单位的全生命周期跟踪管理。扩大运行危废小微收集点，建设年回收再生处置1.5万吨电池废液项目工程。落实高新区水源地氮磷超标整改措施，加强省控断面轻化仓库和浒关上游周边环境管控，确保水质达标。完成地表水环境质量监控网络项目建设，做好太湖蓝藻防控。全面开展餐饮油烟污染整治工作，强化大气国控站点周边管控。重点推进涉镉等重金属重点行业企业土壤生态风险监察。严格落实省、市两级预警要求，及时实施应急响应措施。进一步增强风险意识，提升规划项目环评质量。

### （五）推进生态环境督察执法

落实生态环保督察整改。高质量完成中央环保督察“回头看”及大气污染问题专项督察反馈意见整改工作。以群众反映强烈或地域性环境突出问题为导向，对环境信访重点区域和重点工业废气排放企业进行彻底排查和清理整顿。加大推进水污染排查整治，突出排污许可证全过程监管。深入开展化工企业环境安全专项整治、VOC<sub>s</sub>专项整治等工作。强化生态环保执法能力，推进非现场执法监管，利用污染源在线监控系统“互联网+监管”环境大数据，以及无人机、走航监测等科技手段，全程监控企业污染治理设施，有效提高非现场执法监管精准化水平。建设智慧环保管理平台，建立生态环境数据资源中心、数据共享与交换平台、物联网数据管理平台、多维度大数据耦合分析系统、企业画像大数据评价分析系统，开发环境大数据 APP。

## 三、强化资源集约利用

### （一）高效合理利用水资源

构建高效节约的水资源利用配置体系。对接长江经济带发展战略，争取太湖流域水利基础设施建设、运营和水资源合理分配，协调区域内水资源合理利用。推动用水方式由粗放向集约转变，加强工业用水定额管理，实行用水总量和强度“双控”。以工业小区为重点，推进企业统一供水、废水集中处理和循环利用。实施城镇漏损、老旧供水管网改造工程，全面推广节水器具，将城



市公共供水管网漏损率控制在 10%以内。倡导节约用水理念，深入开展节水型单位和居民小区创建活动。全面推进水资源智能监管，实现水资源管理向动态、精细、定量和科学管理转变。实施高新区供水统筹管理，利用大数据、云计算、人工智能等技术加强水资源智能调控，引进自动化供水监测设备，构建统一的水资源监控平台。重点推进农村供水管网改造、DMA（独立计量区域）计量分区建设以及互联互通管建设，提高区域供水保障能力。

## （二）推进能源清洁利用

建设清洁能源替代工程。控制煤炭消费总量、油品消费增速，切实在居民生活、工业生产、交通运输等领域积极推进“以电代煤、以电代油、以气代煤、以气代油”清洁能源替代行动。推广先进适用的工业炉窑余热、余能回收利用技术，实现余热、余能高效回收及梯级利用。加大力度培育能源储存、新能源充电桩储能、太阳能、生物质能、节能技术等新能源和环保产业。发展大规模新能源储能技术、绿色储能技术等，推进清洁能源生产、储存和应用三大环节一体化进程。建设苏州清洁能源创新发展基地，不断创新高新区清洁能源供应方式，优化区内清洁能源利用结构。创建国家级绿色建筑示范区，打造由有轨电车绿色交通运营网和新能源汽车等构成的城市慢行系统。

## 四、大力发展绿色产业

### （一）绿色化改造提升传统产业

全面升级现有制造企业，激励企业采用绿色建筑技术改造厂房，预留可再生能源应用场所，合理布局厂区内物质流、能量流路径。采用先进的清洁生产工艺技术和设备，淘汰落后设备，建立资源循环回收利用系统，实现企业绿色制造。建设高新区资源需求信息共享平台，开展废水资源循环利用、余热废热资源回收利用，促进废物资源再利用。传统产业绿色化改造基本完成，绿色制造体系基本建立。

### （二）高质量发展低碳循环工业

深入实施碳中和及碳排放达峰行动，积极创建国家级绿色生态示范区。从环境保护制度、环境综合治理、产业结构优化、节能减排、循环利用、绿色生活方式、基础设施、运行管理等各方面进行调整优化，持续推进工业绿色化进程。持续优化以光伏、智能电网、新能源汽车、绿色家电、节能环保、资源回收利用为代表的绿色低碳循环产业。鼓励研究机构对工业绿色发展、节能减排、生态环境建设开展创新研究，提供技术和决策支撑。

### （三）高水平打造生态旅游产业

以生态为底板，织好科技、人文“双面绣”，开展国家级全域旅游示范区创建，整合区内文化旅游资源，围绕沿运河、环阳山和临太湖三大区域，构建布局合理、各具特色的全域旅游产业

空间格局，打造太湖生态休闲旅游带、大阳山山水休闲旅游带、大运河文化休闲旅游带，丰富生态休闲游、文化体验游、亲子研学游、乡野风情游等形式。以生态旅游推动生态环境和旅游融合发展。拓展大阳山国家森林公园、太湖国家湿地公园等生态旅游发展空间，串联苏州工艺双年展暨中国刺绣文化艺术节、树山梨花文化旅游节、苏州乐园啤酒节等文旅活动，丰富旅游内涵和生态文化。实施文化产业数字化战略，以互联网有声传媒为特色，与苏绣小镇、运河文化带和苏州民族管弦乐团等文化名片结合，推出一系列“声动高新”有声产品，挖掘、利用高新区特种文旅资源。实施文化振兴战略，打造城市人文会客厅、乡村音乐会客厅，持续开展苏州手工艺和民间艺术之都民族音乐展演、“一带一路”民族音乐展演、音乐名师名家大讲堂等活动。把旅游基础设施纳入城乡公共服务设施范畴，推动旅游服务设施、经营管理和服务水平与国际标准全面接轨。

#### （四）高标准培育绿色产业集群

以国家首批绿色产业示范基地建设为契机，优化绿色产业存量，培育绿色产业增量，推进建设绿色产业集群。在存量产业绿色化过程中，通过政策引导和资金激励，推广绿色技术在现有产业链生产环境中的应用；在培育绿色增量中，通过重点产业规划提升绿色集聚效益，高质量引入符合“国际绿色企业标准”的企业，培育新的绿色产业集群。加大引入“浒墅关运河文化小镇”

绿色产业产学研资源，以绿色理念和技术推进基础设施建设，试点推进第四代住房建设，打造国家级特色小镇。

## 五、推进城乡融合发展

### （一）聚焦产业融合，率先基本实现农业现代化

聚焦产业融合，强化全产业链保障理念，发展现代都市农业。大力发展依托农业农村资源的休闲旅游、文化创意、养生养老、技能培训等轻资产的绿色型产业，不断提高农业全产业链、全价值链的增值收益。有序发展共享农庄，培育若干特色鲜明、可复制、可推广的现代农庄，吸引更多的城市消费群体、资本、人才、经营理念等向乡村集聚。

### （二）聚焦“新苏式”乡村建设，率先基本实现农村现代化

聚焦“新苏式”乡村建设，提升乡村生活品质，以特色田园乡村为统领，加强“三特一古”建设，高标准规划发展树山村、石帆村、浒关三村、寺干桥等重点乡村。进一步开展农村人居环境整治，深入实施“三优三保”行动，推进农村垃圾分类全覆盖与资源化利用，推动农村厕所革命，全面提升农村公路优良率，开展庭院美化行动，建设新型农村社区，以生态环境的可持续发展放大经济社会承载容量。

### （三）聚焦共建共享，率先基本实现农民现代化

推动“以人为本”的新型城镇化进程，提高城镇发展质量和综合承载能力，推进通安镇、镇湖街道等农业转移人口市民化和

基本公共服务均等化，加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。坚决保障农民土地承包权、宅基地资格权和集体收益分配权，不以退出承包地和宅基地作为农民进城落户条件。加强城乡融合发展，推动城市功能向乡村延伸，形成合理的城乡融合发展体系。

突出农村集体经济发展和农民增收“两个重点”，探索集体资产集中经营、委托管理等资产运营机制创新，通过市场化配置手段实现集体资产资源保值增值。鼓励推动村级集体经济抱团异地发展，在优势地段开发建设农贸市场、城镇综合体、科技创业园等经营性项目，增加集体收入。完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，适度放活宅基地和农民房屋使用权，支持农村集体经济组织以出租、联营、入股等方式盘活利用空闲农房及宅基地。优化农民就业创业环境，发展股份合作经济，精准帮扶低收入农户。

#### （四）聚焦要素优化配置，率先基本实现城乡一体化

推动基本公共服务均衡配置。促进区二级以上公立医疗机构与基层医疗机构建立医联体，推动优质医疗资源向社区、基层延伸。鼓励有条件的村通过引入商业保险、互助合作等形式，进一步做好重病患者的医疗救助帮扶工作。深化集团化办学改革，支持优质学校整合农村中小学，加强优质教师资源向农村倾斜。提升农村养老服务水平，加快农村区域性养老服务中心建设改造。

## 第八章 提升公共服务，增强人民群众获得感

以最广大人民根本利益为出发点和落脚点，健全基本公共服务体系。围绕培养担当民族复兴大任的时代新人，实施教育优先战略，持续推进优质教育资源均衡化。落实健康中国战略，把人民健康放在优先发展的战略地位，全方位保障人民健康。推进社会主义精神文明建设，明确举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进文化事业繁荣。强化就业优先，健全多层次社会保障体系，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 一、统筹优化，全面提升教育质量

#### （一）坚持社会主义办学方向，促进学生全面发展

全面贯彻党的教育方针，以南京大学苏州校区、苏州科技大学和全区各类学校作为主阵地，突出意识形态教育。坚持社会主义办学方向，把立德树人作为教育根本任务，加强师德师风建设，提升教师教书育人能力素质。培养学生爱国情怀、文明素养、社会责任意识、创新精神和实践能力，重视青少年身体素质和心理健康教育，促进学生德智体美劳全面发展。

#### （二）创新引领，推进教育综合改革

实施创新基础教育办学体制和机制改革行动计划，推进教育现代治理体系建设，发挥社会评价、第三方评价的“引领”作用。

持续深化集团化办学改革、学校综合发展评估改革，继续完善“公办为主、民办补充”的多元化办学体制，支持民办教育优质发展、普惠发展、特色发展。不断提高普通高中入学率，使高新区教育的金字招牌更加响亮。多渠道增加学前教育资源，提升优质幼儿园覆盖率。建设职业教育学院，强化与区域产业发展同步对接，推进普职融通，加快构建现代职业教育体系。大力发展社会教育和终身教育，进一步完善教育体系。持续深化“县管校聘”管理体制和教育专项编制教师管理改革，进一步大力弘扬尊师重教的良好风尚，关心教师职业发展，维护师道尊严，改善教师待遇，多措并举培养、吸引和留住优秀教师人才，让教师成为最受社会尊敬的职业，促使教师安心从教、长期从教、终身从教。

### （三）增强供给，均衡配置优质教育资源

实施“教育高质量发展三年行动计划（2021-2023）”，建设教育高质量发展创新示范区。以南京大学苏州校区建设为契机，促进高校和高新区基础教育优势互补，在高水平大学引领基础教育创新发展、高等教育与基础教育联动、高素质师资队伍建设、高品质课程体系建构、高效率管理体制建设、拔尖创新人才培养、教育国际化与信息化等方面进行深度合作。

促进特色功能区基础教育均衡发展。统筹高新区特色功能区建设与发展、“二孩”政策全面放开及流动人口变化趋势，推进南京大学苏州附属学校、苏州雷丁学校等新建、改扩建学校45所，

新增起始年级学位 14490 个。增加教育资源总量，有效缓解供需结构性矛盾。以创建省市优质园、深化集团化办学、创建高品质高中等，实现全区优质教育资源全覆盖。积极融入沪苏教育高质量一体化发展，深化与上海基础教育的交流与合作。促进商务创新功能区“新区实验链”、先进制造功能区“浒关教育链”、科技生态功能区“科技城教育链”优质均衡发展。

持续提升优质教育资源供给水平。全面加强师资队伍建设，紧抓师资能力，提升教育核心竞争力，健全师德师风建设长效机制。优化师资队伍结构，强化高端人才引进和培养机制，鼓励高层次人才来区任教。设立南京大学陶行知教师教育学院苏州分院，加强教师继续教育，制定卓越教师成长路线图，深化实施“雏鹰工程”、“青蓝工程”，深入推进“名校长、名教师、名班主任”工程建设。加大与高水平大学的合作力度，培养专家型班主任，不断提升教师的综合素质和职业素养。推进省示范教师发展中心创建，深入开展“四有”好教师团队建设，探索形成“四有”好教师团队建设的高新区经验。深化“苏州高新区智慧教育时空云”建设，依托翼欧教育的技术与资源优势，推进未来智慧校园建设，全面开创智慧教育新局面，建成“智慧教育示范区”。推进第三方评价机制，广泛开展教育督导，促进教育均衡、规范办学和提升办学品质等。制定校长教师交流轮岗专项规划，创新交流轮岗方式，推进集团内教师跨校任教，推动交流轮岗工作制度化、精准



化、常态化。

## 二、增效提质，全面建设健康高新区

### （一）加强公众健康教育，培养健康生活方式

深入开展爱国卫生运动，大力倡导有利于健康的生活和生产方式。强化家庭和高危个体健康生活方式指导及干预，建立健康知识和技能核心信息发布制度，实现健康素养和生活方式监测体系全覆盖。建立健全健康促进与教育体系，提高健康教育服务能力，广泛普及健康科学知识。把健康教育作为全民素质教育的重要内容，以中小学为重点，建立学校健康教育推进机制。构建健康教学与教育活动相结合、课堂教育与课外实践相结合、经常性宣教与集中式宣传教育相结合的健康教育模式。培养健康教育师资，将健康教育纳入体育、生活教师的职前教育和职后培训内容。加大宣传力度，积极利用新媒体拓展健康教育。

### （二）完善公共卫生体系，补齐疫情应急防控短板

加强重大传染病防治，做好常态化疫情防控。面对以新冠肺炎、诺如病毒、艾滋病、病毒性肝炎、结核病等为主的重大传染性疾病，坚持预防为主方针、防治结合、联防联控、群防群控，强化早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力和综合救治能力，强化重点人群和重大疾病综合防控，从源头上预防和控制重大疾病，降低发病率和病死率。将传染病防控和卫生应急体系纳入常态化管理，建立“防、控、治”联动应急管理体系。建

立健全社会心理服务体系，推进精神障碍防治和康复工作。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，改善疾控基础条件，加大对综合医院传染病房、病床投入。完善公共卫生服务项目，强化基层公共卫生体系，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，提高应对突发公共卫生事件能力。

### （三）开展优质医疗能力建设，提升医疗服务水平

聚焦医疗机构能力建设，不断提高医疗服务水平。围绕建设苏州太湖科学城，高标准配套建设三甲综合医院。大力提升苏州科技城医院、高新区人民医院、附二院浒墅关院区等医院综合医疗能力。参与长三角专科联盟建设，增进专科联合与协作，探索推进“技术同城、服务同质、资源共享”，打造一批一流学科。加强科技城医院、高新区人民医院积极对接上海等长三角地区优质医疗资源，尽快实现三级乙等医院建设目标，为创建三甲医院奠定基础。依托区内医院临床试验基地，优先应用区内生物医药和医疗器械新产品，提升诊疗水平。坚持中西医并重和优势互补，充分发挥中医药独特优势，加快“互联网+医疗健康”发展。依托高新区智慧急救信息化建设，实现院前急救与院内救治信息互联互通，建设好社区卫生服务站及家庭医生工作室配套设施，实现高新区人民群众就近享有公平可及、系统连续的预防、治疗、康

复、健康促进等健康服务。完善多元化多层次的0-3岁婴幼儿照护服务体系。

#### （四）鼓励发展健康产业，促进共建健康社会

优化多元化办医格局，支持社会力量举办非营利性医疗机构。鼓励医师利用业余时间、退休医师到基层医疗卫生机构执业或开设工作室。全面推广家庭医生签约服务和家庭病床服务，推进医防结合、医养融合。发展健康服务新业态，加快建设大家保险康养总部等高端项目，关注老龄人口和老龄工作，积极促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品营养融合，催生健康新产业、新业态、新模式。发展健身休闲运动产业，引导社会力量参与健身休闲设施建设运营，推动体育场馆资源所有权、经营权分离改革，加快开放体育资源，创新健身休闲运动项目普及方式，鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部和体育赛事，打造具有区域特色的健身休闲示范区、健身休闲产业带。促进药膳食疗产业发展和推广应用。

### 三、百花齐放，促进文化事业繁荣发展

#### （一）弘扬社会主义核心价值观

提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱

国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德建设。以苏州市创建文明城市为抓手，围绕新时代文明实践中心建设，深入推进文明社区等群众性文明创建活动。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

提高文化软实力。加强精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推进社会主义文化强区建设，为高新区建设提供价值引导力、文化凝聚力和 spiritual 推动力。壮大主流舆论，落实意识形态责任制，守好意识形态阵地，丰富优质网络文化内容，营造和谐网络文化环境。推进区级融媒体中心建设，讲好高新区故事，提升在全省全国的影响力。

引领社会道德新风尚。坚持用社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量；坚持党建引领、社会参与，提升群众性道德风尚；坚持全面普及理想道德教育，提倡“爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义”的公德意识；扎实推进新时代文明实践中心建设，广泛开展爱国主义主题教育等各类实践活动；坚持推进“八大提升行动”、“好人文化”建设，精心组织“道德评谈”活动，坚持推动优秀传统文化教育和传播。协同推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，着力提高公民文明道德素质。

## （二）大力提升公共文化服务质量

打造公共文化服务新高地。以公共文化服务标准化、均等化为目标，推进区内各级公共文化设施建设和提档升级。推进大运河文化的保护传承利用，加快浒墅关古镇建设，着力打造地标性运河文化“符号”。构筑以狮山广场文化设施群、区文体中心为核心的高新区公共文化集聚区，坚持“一地一品”、“一村一特”的原则创建一批特色公共文化空间。推进文旅公共数字服务平台建设，完善“苏州高新文化云”、“苏州高新区智慧旅游平台”，提升用户使用体验，完善打造线上引流入口。制定智慧文旅场馆建设标准，探索大数据、云计算、人工智能、5G和VR等前沿技术在文旅场馆的应用场景。丰富公共文化服务产品新供给。继续实施“基层公共文化驻地服务”，在活动策划、品牌建设、机制创新、功能拓展、供需对接、服务延展等方面不断完善公共服务供给体系，努力提升城乡“10分钟文化圈”服务效能。以需求为导向，深入开展百姓大舞台、“遇见”系列公共文体点单服务和中日体育嘉年华等惠民活动。依托苏州民族管弦乐团、高新区国画院，不断推出文艺精品，擦亮苏州民族管弦乐团品牌。

## （三）推动文化产业高质量发展

建设国家级文化和科技融合示范基地。与中国人民大学文化产业研究院深入合作，规划高新区文化科技深度融合的发展路径，做强国家级文化和科技融合示范基地，培育壮大文化科技融合产

业集群和文旅产业集群，全面提升文化科技创新能力。

构筑数字文化产业发展高地。顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式，改造提升传统文化业态，推动文化产业全面转型升级，提高质量效益和核心竞争力。

打造特色工艺美术产业集群。进一步加强品牌运作，引育优秀人才，不断推进苏作工艺传承与创新，提升产品价值，助推苏绣产业加快发展。依托苏绣、缂丝、玉雕等区域特色传统工艺，推动工艺美术产品表现手法、工艺载体、创作题材创新，促进工艺美术与新兴技术有机融合。完善设计研发、制作生产、销售推广等产业链条，构建以苏绣小镇、传统工艺产业园、艺术村落、职业院校为代表的传统工艺集群式发展平台。以省级苏绣小镇建设为抓手，全方位打造一个以苏绣为代表的传统工艺产业集聚区，努力把高新区建设成为苏州“手工艺与民间艺术之都”的核心示范区。

建设文化旅游融合发展示范区。全面开展国家级全域旅游示范区创建，整合区内文化旅游资源，围绕沿运河、环阳山和临太湖三大区域，构建布局合理、各具特色的全域旅游产业空间格局，打造以太湖生态休闲旅游带、大阳山山水休闲旅游带、大运河文化休闲旅游带为主体的文旅融合“精彩三带”。

## 四、惠民利民，健全社会保障体系

### （一）多措并举，助力高质优质就业创业

全面贯彻国家、省就业工作决策部署，制定实施新一轮就业创业政策体系。强化健全就业促进机制，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量。完善政府购买公共就业创业服务的政策措施，逐步健全公共就业创业服务市场化机制。完善重点群体就业扶持体系，加大对就业困难人员、退役军人和高校毕业生等重点就业群体帮扶力度。发展特色产业保障就业，支持多渠道灵活就业。加大创业扶持力度，强化创业孵化载体建设，完善多层次、特色化创业培训项目体系，发挥创业带动就业的示范效应。大力引进国（境）内外知名人力资源服务品牌，促进人力资源服务业规模化、国际化发展。更高标准推进中国苏州人力资源服务产业园建设，充分发挥园区集聚发展和辐射带动作用。加强就业形势研判，完善应急响应机制和应对预案，多渠道掌握企业规模性失业动态，强化政策储备，力争保持全区就业形势总体稳定。优厚安置和服务好退役军人，合情合理合法解决实际问题。完善优抚对象服务保障体系，健全“公共服务+优待”的抚恤优待保障制度，强化双拥共建，加深军民鱼水情。

### （二）开展培训，创新提升职业技能

坚持推行终身职业技能培训制度，面向职工、就业重点群体、建档立卡贫困劳动力等城乡各类劳动者，大规模开展职业技能培

训，加快建设知识型、技能型、创新型劳动大军。大力开展岗前培训、岗位技能提升培训、安全技能培训等多种形式的培训，不断提升职工的技能水平和创新能力，提升人力资源个体效能。聚焦新兴产业，加大对医疗器械、人工智能、集成电路等重点领域新技能培训力度，进一步提升培训的精准度和有效性。对有就业能力和培训愿望的城乡劳动者开展免费技能（创业）培训，面向高校毕业生开展符合产业发展的精准技能培训，面向刺绣、生态农业等高新区特色产业，开展多元化、特色化创业培训和传统技艺及数字营销技能培训。推进职业技能培训与评价有机衔接，完善技能人才职业资格评价、职业技能等级认定、专项职业能力考核等多元化评价方式，支持企业按规定自主开展职工职业技能等级评价。推进区高技能人才公共实训基地、技能大师（名师）工作室载体建设，加速培育和引进大批具有专业技能和工匠精神的高素质劳动者和技术技能人才。

### （三）以民为本，实现社保政策全覆盖

全面实施全民参保计划，建立参保登记动态监管机制，开展动态管理及登记结果分析，完成信息对接整合，实现社保登记“一人不漏”。开展户籍人员基本信息比对，动态掌握户籍人口参保情况，引导符合参保条件的人员纳入社保体系。积极开展土地承包经营权有偿退出，土地置换后人员纳入社保工作。持续推动失地（动迁）人员纳入社保，及时将被征地农民纳入城乡社保体系。



不断完善城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，试点并实施国家长期护理保险。

#### （四）暖心纾困，落实社会救助兜底

以统筹城乡资源和救助制度，提升社会救助服务水平、增强兜底功能。完善“一户一档一策”帮扶机制，加大重特大疾病医疗救助力度，精准帮扶低保人员、低保边缘人员和特殊残疾等困难群众。完善基本生活救助，规范救助标准，健全医疗、教育、住房、就业、受灾人员等救助制度。聚焦急难社会救助，在乡镇（街道）建立临时救助备用金制度。通过志愿服务和购买社会服务等方式提升救助效果，优化救助审核程序，提升救助管理水平。

## 第九章 健全治理体系，推进社会治理现代化

围绕充分保障人民权益、增进社会和谐稳定，加强法治国家、法治政府、法治社会“三治一体”建设，以高新区社会治理现代化工作试点为重要抓手，多层次、全方位完善治理体系，有效提升治理体系的社会化、专业化程度，营造有机、协调、良性的社会运行生态，聚焦治理体系中重点领域、关键环节和治理能力现代化建设，打造苏州市社会治理现代化最高标杆。

### 一、建设法治政府

#### （一）全面深化依法行政

持续提升建设法治政府的责任意识，严格规范公正文明执法，全面增强政府公信力和执行力。继续深化“放管服”改革，构建新型市场监管机制，着力提供最完备的法治服务、构建最公正执法环境，打造全市一流法治化营商环境。完善行政执法体制，落实行政规范性文件制定主体清单，严格规范公正文明执法，充分发挥对依法执政考核评价的监督与导向作用，深入推进镇域相对集中行政处罚权改革试点，防止行政“一刀切”代替普惠性制度建设，提高依法施政水平。加强政府法制机构和队伍建设，转变政府职能，推动法治政府量化考核，建设以人为本、勤政便民的服务型政府。坚持依法履职、依法行政，加强政府服务监管，提升公务人员的法治和服务意识，提高行政效率、降低制度性成本，

努力做到权有所出、权为民用，实现“良法善治”，推动高新区长治久安和改革开放行稳致远。

## （二）加强司法制度改革

全面深化司法制度改革，创新法治建设路径，形成可复制可推广的司法改革“高新经验”。坚守公正司法底线，完善开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。完善司法制度，深入推进司法体制综合配套改革，深化诉讼制度改革。落实行政机关负责人出庭应诉制度，提高机关负责人出庭应诉率。全面推进民法典等法律实施和监督，完善公共法律服务体系，认真实施“八五”普法，增强全社会法制意识和法制信仰。充分发挥知识产权、破产、国际商事等专业化法庭在营造法治化营商环境中的职能作用。加强对法治建设的统筹协调，强化法治建设考核督察，营造浓厚的法治建设氛围，推动法治政府各项工作落到实处。

## 二、完善现代社会治理

### （一）健全社会治理体系

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，坚持以自治为基础、法治为根本、德治为先导，推进治理体系和治理能力现代化。围绕苏州市创建全国市域社会治理现代化示范城市的大局，以科技创新完善现代社会治理体系，实现“一网覆盖、全域联动”。扎实推进基层整合审批服务执法力量改革工作，深入实施1+4治理模式，全面加强党的领导。深化“审批服务一窗口、综合执法一队伍、

基层治理“一网格、指挥调度一中心”等基层治理改革创新举措，推进民兵改革，争创现代社会治理的“高新样板”。

## （二）培育提升基层自治能力

深化实施“政经分开”“三三制”“中心+社区”等创新举措，推广社区治理“枫桥样本”。探索党支部、业委会、物业“三元共建”，社区、小区、居民“三层共治”，党建、民本、服务“三心共享”的“三三制”体制机制试点。强化社区组织领导，推动小区有序治理，着力打造基层治理共同体，打造高效服务与精细治理的新样板。积极探索枫桥街道“中心+社区”审批服务经验。赋能社区村居，发挥社会组织作用，积极探索“1+1+N”的项目化运作模式，完善微互助、微组织、微帮扶三类服务，形成以“微自治”等多元化治理于一体的社区自治创新模式。

## （三）推动社会治理现代化

推动数字赋能城市治理。布局城市大脑在交通治理、公共安全、应急、公共卫生等领域的应用试点，在安监、民政、教育、医疗、旅游、城市管理等民生领域，促进公共服务智慧化、社会治理精细化和安全监管精准化水平。健全社区“综合受理、一门服务、全科社工”工作机制，持续完善“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，建强用好社会综合治理网格化联动平台，搭建多层次社会治理联动工作体系，加快建设网格化联动指挥系统二期工程。推进“数字政府”建设，促进综治、公安、城管“三网”深度融合，加速推进“一网统管”工作，推动数字政务系统向部门间协

同治理转变，在苏州社会治理现代化试点中推出一批高新区经验。加快区级层面信息数据采集与共享，消除“信息孤岛”和“数据壁垒”。完善社会治理网格化联动机制，构建区、镇、村、网格员四级联动网格体系，打通政府服务群众“最后一公里”。

### 三、完善公共安全体系

#### （一）守住安全生产底线

完善和落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。积极参与建设长三角区域大型化工园区及周边地区危化品的应急救援体系。加快实施“互联网+安全监管”信息化工程，实现云计算、物联网等现代信息技术与安全生产的融合发展，建立覆盖全区的安全监管信息平台。全面落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果和工作机制，推进安全生产治理体系现代化。全面压实党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，确保实现安全事故“双下降一杜绝”。全面抓好危化品、粉尘等重点领域以及燃气安全等方面的检查和管控，加强“两客一危”和渣土车、工程车等重点车辆的道路交通安全日常监管。全面推动群租房、人员密集场所、高层建筑等重点部位安全隐患“清零”行动。加强对城市高层建筑、大型综合体、隧道桥梁、管廊管线、轨道交通、燃气、电力设施及电梯、游乐设施、消防设施等的检测维护。持续抓好安全生产专项整治，全面开展风险分级管控和隐患排查治理，常态化开展安全生产督导和部署工作。

## （二）完善社会治安防控体系

完善立体化信息化社会治安防控体系，扎实推动“云盾工程”、新一代雪亮工程和“六星科技·纵横警务”建设，创新推进“蜂巢计划”向“蜂巢生态圈”演进，着力构建网上网下一体、防管控一体的网络综合防控体系。完善情报指挥、打击犯罪、联动处置、科技支撑、基础防控、交通管理、规范执法等八大警务体系建设，全面建成现代化警务体系。以化解矛盾为信访工作要务，持续管控增量、压减总量，增强矛盾纠纷源头预防化解能力。深入推进扫黑除恶专项斗争，依法精准打击盗抢骗、黄赌毒、电信网络诈骗、“套路贷”等违法犯罪活动。突出整治非法金融活动，有效防范涉军、商铺投资、征地动迁、劳资关系等领域风险隐患，确保不发生区域性系统性风险。构建社会矛盾纠纷综合防控体系。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作机制，实现“三调”联动、多元化解，持续提升人民群众安全感，擦亮平安高新“金名片”。

## （三）推动食品药品安全治理现代化

建立食品安全现代化治理体系，争创全国食品药品质量安全示范区。健全以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”，全面实施“餐饮质量安全提升工程”、“食品安全示范工程”、“食品药品安全放心工程”、“口岸药品检验所创建工程”、“食品药品监管能力提升工程”等重点工程。切实落

实食品生产全链条经营者主体责任，持续探索食品安全责任险扩面。完善食品药品企业诚信体系建设，制定实施食品安全“红黑榜”制度以及诚信等级评定结果公示制度。深入开展食品药品、产品质量、市场欺诈、“保健”市场乱象等专项执法行动，加强流通领域重点商品质量抽检，建立健全重点商品监管对象名录，严厉查处侵害消费者权益行为。推进药品监管法治化、标准化、专业化、信息化建设，提高技术支撑能力，强化全过程、全生命周期监管，确保药品安全性、有效性和质量可控性。加强风险防控预警体系建设，逐步建立覆盖全区所有食品安全生产经营主体及食用农产品流通信息的大数据中心，加快建设高新区食品安全风险预警指挥中心。完善和落实投诉举报等制度，鼓励消费者、行业协会、第三方组织等参与共建食品药品安全社会共治体系。

#### **四、提升应急管理能力和水平**

##### **（一）健全公共卫生应急管理机制**

完善重大疫情应急响应机制，建立卫生应急决策指挥平台和领导指挥体系，提高应对突发重大公共卫生事件响应能力。加快疫情综合预警系统建设，提高各类突发公共卫生事件的监测预警和分析处治能力。优化重大疫情救治体系，完善重大传染病和突发公共卫生事件应急预案，充实各类突发公共卫生事件应急专家组及应急队伍，建立反应迅速、处置有效的应急响应常态化制度。积极防控生物安全、生态安全和重大疫情风险。

## （二）健全城市应急管理体系

聚焦城市运营关键环节，在城市水源保障、城市防洪、防震减灾、气象灾害、能源供应、交通运营、森林防火等与城市运行密切相关的各领域，运用区域协同、层级设防、智慧防灾、立体防护等防灾减灾策略，超前布局、高质量建设、高效率管理，构建安全有韧性的城市安全运行保障体系。突出重点领域安全排查，全面提升多灾种及灾害链综合检测、风险识别、预警预报、精准治理水平，提高城市应急能力建设。高标准建设智能化社会治安防控体系，推进“亮剑”工程项目，探索建立指防一体化新型动态巡防体系，将动态巡防由内向外梯次扩展，全面增强对社会面动态巡逻防控以及增强对公共场所突发事件的防范和应急处置能力。做好城市应急储备，建设应急避难场所、不断健全应急管理体系，完善重大事件应急处置、重要物资储备调配、重点领域风险整治等工作体制机制。



## 第十章 全面深化改革， 营造高质量发展政策生态环境

苏州高新区“十四五”规划顺利实施，需要坚持党的领导，全面深化改革，探索与特色功能区建设相适应的体制机制，促进形成有利于创新、改革、开放的政策保障体系，推进涵盖能级建制、资源配置、营商环境、财税优化等全方位的改革举措，显著提升要素集聚度、设施承载度和功能辐射度，彰显“创新与领跑”的高新区优势。

### 一、争取赋予高新区和特色功能区更高经济管理权限

围绕经济管理和社会管理职能相分离，凸显高效的区域经济发展效能。建立授权事项清单制度，赋予高新区相应的科技创新、产业促进、人才引进、市场准入、项目审批、财政金融等省级或市级经济管理权限，推进与省级有关部门直通车制度。进一步优化内部管理架构，加大机构整合力度，实行大部门制，合理配置内设机构职能和人事管理、考核评价等。推进扁平化管理，根据“三区多园”功能发展格局，将三个特色功能区分别设立管理机构，并作为高新区管委会直属机构或派出机构，特色园区和其他各种类型园区的管理实行市场化运作方式。高新区管委会成立专门机构对重点发展的产业和服务对象进行科学精准的跟踪服务。

积极探索岗位管理制度，深化“1+7”人事制度改革，探索试行职员制，完善分配激励和考核机制，进一步提升体制和人员的活力和积极性。

推进三个特色功能区经济发展和社会管理职能分离，发挥功能区对经济建设统筹优势，提升镇（街道）社会管理优势，推进高新区一功能区（高新区一镇）管理体制变革。建立精简高效的管理机构，推动经济管理权限提升至市级或县级。特色功能区管理机构内专设面向大院大所、生物医药、数字经济、智能制造、金融资本、服务业等服务办公室，构建专业化产业发展服务体系，开展基于产业研究的招商引资、招才引智、项目立项、产业发展全过程服务工作，形成“高新区一特色功能区（含特色园区）”联动高效的扁平化政务服务体系。

## **二、争取先行先试国家创新改革政策**

### **（一）争取优先试点长三角全面创新改革任务**

争取纳入长三角全面创新改革试验的重点区域范围，探索破解阻碍创新创业活力的体制机制障碍，优先试验强化科技创新、优化商贸服务、扩大全面开放等政策，面向全国形成可复制可推广的经验。积极推动高新区与苏州自贸区引进外国人才五项新政、上海临港自贸区海外募集产业基金的政策联动试点。争取国家分布式发电市场化交易试点，力争在分布式电力金融期货交易等方面取得突破。推进社会力量办医、第三方医疗服务、智能医疗新

产品行业准入、新型医疗技术与产品的示范应用、医疗科技应用合作新模式等政策试验。积极试点产业互联网应用扶持政策，突破企业、行业、区域壁垒，实现共享、共建、互通、互联。积极争取在金融科技方面推进保险“监管沙盒”试点，在科技金融方面进一步完善创新保险基金政策。争取股权投资退出反向挂钩试点，投资机构与被投资企业均在高新区注册的，投资机构在企业上市（挂牌）后的退出锁定期与其持股时间反向挂钩，投资机构持股期间的分红享受免税优惠。试点设立中日平行基金。试点将数据资源投入作为合格研发费用，予以税前加计扣除。

## （二）及时衔接国家改革创新政策

紧抓新一轮中央向地方放权让利、在中央层面改革创新政策密集出台的政策创新窗口期，在加快转变政府职能、打造国际一流营商环境、深化投资领域改革、推进投资便利化、实现各类市场主体依法平等准入、推动商贸转型升级、推动服务贸易创新发展、深化金融领域开放创新、推进金融支持科技创新、支持制造业创新发展、推进综合能源服务、构建开放创新载体等方面，及时衔接国家改革创新的相关政策，充分利用政策红利，助力实现创新驱动发展的良性循环。

在科技成果转化激励方面，重点推动以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革、技术经理人全程参与的科技成果转化服务模式、技术股与现金股结合激励的科技成果转化相关方利益

捆绑机制、“定向研发、定向转化、定向服务”的订单式研发和成果转化机制。在知识产权保护方面，重点推动以降低侵权损失为核心的专利保险机制。在科技金融创新方面，重点推动区域性股权市场设置科技创新专板，基于“六专机制”（专营的组织架构体系、专业的经营管理团队、专用的风险管理制度和技术手段、专门的管理信息系统、专项的激励考核机制、专属的客户信贷“新三查”，即“贷前调查、贷中审查和贷后管理”的差异化政策标准）的科技型企业全生命周期的金融综合服务，推动政府股权基金投向种子期、初创期企业的容错机制，以协商估值、坏账分担为核心的中小企业商标质押贷款模式，鼓励创新创业团队回购地方政府产业投资基金所持股权的机制等。

### 三、优化营商环境服务市场主体

#### （一）持续提升投资便利度

创新投资项目前期审批流程，从办成项目前期“一件事”出发，健全部门协同工作机制，加强项目立项与用地、规划等建设条件衔接，加快项目落地。提升工程建设项目审批效率，全面推行工程建设项目分级分类管理。在确保安全前提下，对社会投资的小型低风险新建、改扩建项目，由政府部门发布统一的项目开工条件，企业取得用地、满足开工条件后作出相关承诺，政府部门直接发放相关证书，项目即可开工。深入推进“多规合一”，抓紧统筹各类空间规划，实现各类相关规划数据衔接或整合，消除

规划冲突和“矛盾图斑”。

## （二）简化企业生产经营审批程序和条件

进一步降低市场准入门槛，围绕工程建设、教育、医疗、体育等领域，集中清理有关部门和地方在市场准入方面对企业资质、资金、股比、人员、场所等设置的不合理条件，列出台账并逐项明确解决措施、责任主体和完成时限。精简优化工业产品生产流通等环节管理措施，加强机动车生产、销售、登记、维修、保险、报废等信息的共享，取消对二手车经销企业登记注册地设置的不合理规定，简化二手车经销企业购入机动车交易登记手续。降低小微企业等经营成本，开展“一照多址”改革，简化企业设立分支机构的登记手续。探索将食品经营许可（仅销售预包装食品）改为备案，合理制定并公布商户牌匾、照明设施等标准。在确保劳动者职业健康前提下，适当降低职业病危害因素检测频次。在工程建设、政府采购等领域，推行以保险、保函等替代现金缴纳涉企保证金，减轻企业现金流压力。

## （三）进一步降低就业创业门槛

优化部分行业从业条件，推动取消除道路危险货物运输以外的道路货物运输驾驶员从业资格考试，加快推动劳动者入职体检结果互认。促进人才流动和灵活就业，实现专业技术人才职称信息跨地区在线核验和职称互认，引导有需求的企业开展“共享用工”，统一失业保险转移办理流程，合理设定流动摊贩经营场所，

打造有温度的城市。完善对新业态的包容审慎监管，在保证医疗安全和质量前提下，进一步放宽互联网诊疗范围，将符合条件的互联网医疗服务纳入医保报销范围。增加新业态应用场景等供给，围绕城市治理、公共服务、政务服务等领域，鼓励通过搭建供需对接平台等为新技术、新产品提供更多应用场景。推动公共交通、路政管理、医疗卫生、养老等公共服务领域和政府部门数据共享开放和开发应用。

#### （四）推动涉企服务提质增效

推进企业开办经营便利化，全面推行企业开办全程网上办。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，探索推进“一业一证”改革。持续提升纳税服务水平，主要涉税服务事项实现网上办理，简化增值税等税收优惠政策申报程序，原则上不再设置审批环节。优化动产担保融资服务，鼓励引导商业银行支持中小企业以应收账款、生产设备、产品、车辆、船舶、知识产权等动产和权利进行担保融资。

#### （五）持续推进信用体系建设

以推进诚信苏州为契机，积极参与苏州市信用信息系统建设，按照统一的信用信息采集和分类标准，推进各部门信用信息互联互通、交换共享，促进各类社会主体信用状况信息公开透明、可查可核。培育和规范信用服务市场，推动有关部门在行政管理、市场监管和公共服务中全面推行市场主体的信用承诺，逐步实现

跨部门、跨行业的信息联享、信用联评。完善守信激励和失信惩戒机制，深化信用信息的应用，对诚实守信者在行政许可、资格认定、公共服务等方面实行优待政策，对失信行为实行联合惩戒措施。

#### **（六）完善优化营商环境长效机制**

建立常态化政企沟通联系机制，加强与企业、行业协会商会的常态化联系，完善服务体系，加快建立营商环境诉求受理“一张网”，更多采取“企业点菜”方式推进“放管服”改革。推进政务服务整合，规范热线受理、转办、督办、反馈、评价流程，及时回应企业和群众诉求。抓好惠企政策兑现，梳理公布惠企政策清单，根据企业所属行业、规模等主动精准推送政策，出台惠企措施时公布相关负责人及联系方式，实行政策兑现“落实到人”。推行惠企政策“免申即享”，通过政府部门信息共享等方式，实现符合条件的企业免于申报、直接享受政策。对确需企业提出申请的惠企政策，要合理设置并公开申请条件，简化申报手续，加快实现一次申报、全程网办、快速兑现。

### **四、加强规划实施政策保障，一张蓝图绘到底**

**（一）提高党领导贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平**

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善中国特色社会主义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做

到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央、省、市决策部署高效落地。积极适应客观形势变化，不断改进工作机制和方式方法，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。突出政治标准，锻造一支政治素质好、驾驭工作能力强、实战经验丰富、群众认可度高的高素质干部队伍。加强年轻干部培养选拔，围绕提高解决实际问题能力，不断提高干部特别是优秀年轻干部的政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。积极选树“三项机制”典型案例，加大“鼓励激励”和“能上能下”在干部选拔任用工作中的运用力度，为激励干部担当作为营造良好的氛围。强化基层党组织整体功能，持续提高各领域基层党组织覆盖率和覆盖质量，把各级党组织建设成为坚守正确政治方向的坚强战斗堡垒。

## （二）以从严治党为主线深入推进廉政高新区建设

严明政治纪律和政治规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和良好发展环境。锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，坚决防止“四风”问题反弹回潮。加强党员干部理想信念、思想道德和党纪国法教育，推进廉洁文化建设，提高警示教育针对性实效性。坚持和完善党和国家监督体系，推动党内监督和其他各类监督贯通协同，深化



基层监督体系建设，强化对权力运行的制约和监督。坚持“严”的主基调，坚持惩治高压、权力归笼、思想自律三管齐下，巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

### （三）广泛凝聚全社会力量

坚持和完善人民代表大会制度、党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强人民政协专门协商机构建设，提高建言资政和凝聚共识水平。完善大统战工作格局，健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制，健全民族宗教工作体制机制，加快少数民族事业发展。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善基层党组织领导的基层群众自治机制，丰富完善基层民主实践形式。广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

### （四）健全规划实施机制

结合“十四五”规划推动系列三年行动计划贯彻落实，与“十四五”规划形成长短结合。建立与高新区高质量发展相适配的目标体系和年度目标体系，努力把握好政策时度效，为经济社会创新发展树立科学导向。在监督考核方面，对标一流城市和区域，完善高质量发展考核指标体系。健全规划中期评估制度，全面评估指标完成情况和规划实施效果，及时发现问题，按程序对规划进行必要调整，提高规划的科学性和可操作性。坚持问题导向、

目标导向、结果导向，强化规划考核列入全区综合考核。突出强调纪检、监察、审计等部门依纪依法履职，服务“干事创业”的履职观念，建立与创新驱动发展和深化改革开放相适应的监督机制和容错机制，营造鼓励创新、便民亲商的政策生态环境。保持改革创新力度，最大限度调动广大人民群众的积极性，取得“十四五”规划的全面胜利，使高新区在苏州建设充分展现“强富美高”新图景的社会主义现代化强市进程中扛起应有的担当。

实现“十四五”时期发展目标，任务艰巨、使命光荣。全区上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德、砥砺前行，打造创新驱动发展示范区、高质量发展先行区，奋力走在国内作示范的创新型科技园区建设前列，为全面开启社会主义现代化建设新征程而努力奋斗！