

2022 年度水城路幼儿园项目绩效 自评价报告

苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会

二〇二三年二月

目 录

一、项目基本情况	1
(一)项目概况	1
(二)绩效目标	3
二、评价情况	4
(一)项目特点分析	4
(二)评价思路方法	4
(三)评价工作情况	6
(四)绩效评价结论	7
三、项目绩效	8
(一)过程目标	8
(二)产出目标	9
(三)效益目标	10
(四)满意度目标	11
四、存在问题	13
(一)管理监督力度有待加强，项目管理规范性需进一步提升	13
(二)技术监管手段有待进一步创新，监督方式方法亟需改善	13
五、有关建议	14
(一)落实主体责任，强化监督管理规范性	14
(二)融入科技手段，加强质量监督管理工作	14
六、附件	15

为贯彻落实《中共苏州市委苏州市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（苏委发〔2019〕36号）精神，进一步规范财政资金管理，强化预算支出的责任约束和效率，提高财政资金使用效益，根据《关于开展2022年度政府专项债券项目绩效评价相关工作的通知》的要求，苏州浒墅关经济技术开发区财政局对2022年度水城路幼儿园项目支出情况进行了绩效自评价，现将绩效自评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

人生百年，立于幼学。幼儿教育是基础教育的基础，是整个教育事业的重要组成部分。十八大以来，我国学前教育以构建广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系，不断满足人民群众幼有所育美好期盼为重大任务，取得跨越式发展和历史性成就。

近年来，苏州紧紧围绕“童心苏州、友好同心”的儿童友好城市建设愿景，相继编制出台《儿童友好学校建设指引》《儿童友好社区建设指引》《儿童友好出行建设指引》《儿童友好社区建设指引》《苏州市儿童友好空间案例赏析》等文件，以空间建设为重要抓手，协同带动多维度儿童友好领域建设。

依据全国第六次人口普查数据显示，高新区0-14岁人口数为832499人，在苏州大市范围内占比为14.76%，仅次于工业园区及昆山市，位列第三。如此背景下，高新区按照“东部片

区出精品、强辐射，科技城地区高起点、强创新，北部片区大跨越、新优势”的发展思路，不断优化教育资源布局。2021年度，公办幼儿园覆盖率稳步提升，在园幼儿占比近60%，普惠性覆盖率达90%以上，新增省优质幼儿园5所、市优质幼儿园4所，全区省市优质幼儿园比例达90.19%。2022年，区内新增投用幼儿园6所，新增开工幼儿园1所。高新区坚持以“教育高质量发展创新示范区建设”为目标，不断提升区域教育优质均衡水平。

根据《关于加强苏州市区住宅区配套幼儿园、中小学规划建设和管理的意见》的要求，住宅周边需配套相适应的教育基础设施，现片区周边有惠丰幼儿园和文昌实验幼儿园分园。未来随着该片区的进一步发展，将会有更多的住户，另外随着二胎政策的放开，片区内的学前儿童数量激增，目前周边幼儿园每个班级的儿童数量已经达到近40人，若不增加幼儿园，周边居民将会面临学龄前儿童无学可上的局面，为了改变建设地点现有幼儿园资源条件不足的局面，方便学龄前儿童接受基础教育，当地政府提出了浒墅关镇水城路幼儿园项目的建设。

2.主要内容

本项目位于苏州高新区浒墅关镇水城路东、保丰河绿化地北。本项目为新建幼儿园，建成后形成8轨24班的教学规模，项目用地面积15775平方米，总建筑面积21167.64平方米，其中：地上建筑面积16722.51平方米，地下建筑面积4445.13平方米，地上两层，地下一层为车库。

2022年度计划完成项目前期手续，正式开工项目数一项。
完成2022年度工程的审计验收工作，并支付相对应的工程款。

(二) 绩效目标

1. 总体目标

为周边居民提供更多儿童入学机会，建设一所适应发展、立足长远、服务百姓、体现效益的高标准与高起点的现代化幼儿园。具体目标为：

(1) 吸纳学前教育幼儿720名；

(2) 新增就业人员180名。

2. 年度目标

(1) 2022年取得施工许可证，并于当年开始开工建设；

(2) 完成开工项目数1项。

二、评价情况

(一)项目特点分析

1.项目符合规划要求。本项目位于苏州市高新区，项目符合苏州十四五规划要求的全面推进儿童友好城市建设，促进托育服务高质量发展及《苏州市建设儿童友好城市战略规划(2021-2035)》要求的全面落实教育优先发展战略，促进基础教育设施按需设点布局，优化儿童教育的资源供给。项目同时符合《第二期学前教育五年行动计划》的目标要求，有利于实现学前教育设施与小区建设同步进行，强化落实2011年后的配套幼儿园应举办成公办和普惠性民办幼儿园，符合服务区制度，满足就近入园。

2.项目贯彻学前教育发展政策。根据《关于进一步加快学前教育改革发展的实施意见》及《关于加强苏州市区住宅区配套幼儿园、中小学规划建设和管理的意见》，项目规划建设水城路幼儿园，为解决周边地区儿童入学紧张问题、提升学前教育发展水平起到了积极的作用。

3.项目实施条件完备。项目位于苏州市高新区，项目所在地综合经济运行良好，财政实力雄厚，自然地理条件优越，基础设施条件完备，政府高度重视教学设施建设，社会各界积极响应并大力支持，项目建设条件具备。本项目投资估算为1.8亿元，苏州高新区(虎丘区)浒墅关镇人民政府预算资金安排1.2亿元，计划发行专项债券融资0.6亿元，项目资金来源有保障。

(二)评价思路方法

1.评价原则

(1)科学规范原则。本次绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2)公正公开客观真实原则。本次绩效评价坚持客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

(3)绩效相关原则。本次绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果比较清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价依据

绩效评价旨在通过评价改善项目支出管理，优化资源配置及指引项目的平稳运行。为了进一步加强预算绩效管理，提升绩效评价的公正性和客观性，本次绩效评价遵循苏州市财政局绩效评估相关文件精神，以合理化资金配置为导向，促进项目的平稳运行。

本次绩效评价所依据的主要政府文件包括：

(1)《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(财预〔2021〕61号)

(2)《转发财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》(苏财办〔2021〕46号)

(3)《中共苏州市委 苏州市人民政府关于全面落实绩效管理的实施意见》(苏委发[2019]36号)

(4)《苏州高新区政府专项债券项目资金绩效管理暂行办法》

(5)《关于进一步加快学前教育改革发展的实施意见》

(6)《关于加强苏州市区住宅区配套幼儿园、中小学规划建设和管理的意见》

3.评价方法

(1)政策、文献研究法

通过研究、解读相关政策文献，来获取项目概况、项目目标等有用信息。

(2)标杆法

通过与最佳值进行比较，算出绩效值。

(3)社会调查法

主要包括问卷调查等，获得数据。

(三)评价工作情况

1、前期安排

2022年年初，根据省市两级文件要求，为做好水城路幼儿园项目支出绩效自评工作，我单位进行了充分的前期准备工作，成立了绩效自评工作小组，结合本局实际制订了自评方案，完善了评价指标体系，对年度重点任务细化、量化出过程、产出、效益及满意度指标。

2、组织实施

自评工作小组本着客观、公正、科学的原则，对照项目支出绩效评价表，通过基础数据、原始资料、会计报表、业务报表审核自查，对资金管理、组织实施、项目产出、项目效益情况等进行了全面绩效自评，在自评过程中发现问题，查找原因，及时纠正偏差，为下一步工作夯实基础。保证了

绩效自评工作真实性、准确性和完整性。

2023年1月，自评工作小组组织专人对项目支出情况进行检查，查阅了报表、账簿，对资金收支执行情况进行了核实；组织问卷调查，对项目支出社会效益进行评价。结合《转发财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（苏财办〔2021〕46号）文件要求进行具体绩效指标设计和自评。审阅了项目申请资料、资金管理资料、项目绩效资料等，并按照2022年年初拟定的绩效评价指标体系，填报项目支出绩效评价的指标完成值。

3、分析评价

2023年年初，现场收集资料及指标值填报完成以后，自评工作小组成员对所收集的资料进行了审查核实。对各项管理工作、投入与产出进行对比，分析资金管理、组织实施、产出及效益等。通过反复交流沟通核实，按照文件要求编制项目绩效自评报告。

(四)绩效评价结论

依据《关于开展2022年度政府专项债券项目绩效评价相关工作的通知》，经综合评价，本项目总体评分90.00分，评价等级为“优秀”。

三、项目绩效

本次绩效评价按绩效评价指标进行评分，从过程、产出、效益及满意度四个方面进行考察。四个维度的指标得分分别过程目标得分19.00分、产出目标得分为37.00分、效益目标得分为30.00分、满意度得分为4.00分。本次绩效评价满分为100.00分，本项目实际评分为90.00分，评价等级为“优秀”。

(一) 过程目标

过程目标从资金管理、组织实施进行考察，过程目标满分为20.00分，实际得分为19.00分。

1. 资金管理

(1)资金到位率。根据高新区财政局预算拨款凭证及银行回单等，财政拨款600万元。2022年度申请专项债券金额为600万元，项目资金到位率为100%。因此项目指标得满分，指标实际得分为3.00分。

(2)资金执行率。根据项目支付明细账及会计凭证，本项目2022年度使用资金600万元。项目总投资资金为1.8亿元，2022年度计划使用资金600万元，资金执行率目标值为100%，因此项目指标得满分，指标实际得分为4.00分。

(3)资金使用合规性。本项目资金使用按照计划进行，不存在支出依据不合规、虚列项目支出的情况，不存在超标准开支情况。因此项目指标得满分，指标实际得分为3.00分。

2. 组织实施

(1)项目管理制度健全性。本项目具备健全的项目管理制度、监理制度、安全检查制度、考核制度、验收制度及沟通

反馈制度。因此项目指标得满分，指标实际得分为5.00分。

(2)制度执行有效性。依据记账凭证、银行回单、支付申请单、施工进度台账等，2022年度专项债资金回补本级财政预算已支出款项，调整手续有待完善，专户核算需进一步落实。本项指标扣除20%的权重分，得4.00分。

(二) 产出目标

产出目标从数量指标、质量指标、时效指标、成本指标进行考察，产出目标满分为40.00分，实际得分为37.00分。

1. 数量指标

(1)取得基本建设项目立项批复。本项目建设投资具备合规性，项目成熟，目前已获立项批复。因此项目指标得满分，指标实际得分为5.00分。

(2)取得工程规划许可。本项目符合《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》及其他国家有关规定，建设工程符合国土空间规划和用途管制要求，目前已取得建设工程规划许可证。因此项目指标得满分，指标实际得分为5.00分。

(3)取得施工许可。本项目符合《中华人民共和国建筑法》相关规定，符合施工条件，已取得建筑工程施工许可证。因此项目指标得满分，指标实际得分为5.00分。

(4)取得环评手续。本项目无需环评手续，但能依据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》等有关法律法规及规定，在项目实施过程采取必要的措施，使之满足国家规定的环保标准，环保工作接受地方环境

保护部门的监督，手续完备。因此项目指标得满分，指标实际得分为5.00分。

(5)开工项目数量。2022年度目标开工项目数1项，目前已开工项目数1项。因此项目指标得满分，指标实际得分为5.00分。

2.质量指标

监理工作开展率。本项目监理机构人员分工及岗位职责明确，并制定相应监理工作实施措施，能够在施工过程中敦促施工单位完善自身安全保障体系并有效运转，但监理月报、监理例会会议纪要资料部分缺失，酌情扣除40%权重分，指标实际得分为3.00分。

3.时效指标。

开工及时性。本项目能科学制定项目建设时序，按照计划开工建设。因此项目指标得满分，指标实际得分为5.00分。

4.成本指标

成本控制率。按照项目完成进度进行项目款项支付，成本控制情况较好，但本项目处于刚开建阶段，该指标不具备评价条件，酌情扣除20%权重分，指标实际得分为4.00分。

(三)效益目标

效益目标从经济效益、社会效益、生态效益及可持续影响进行考察，效益目标满分为30.00分，实际得分为30.00分。

1.经济效益

当期利息支付率。2022年度按时进行专项债券的还本付息，达到2022年度预期目标。因此项目指标得满分，指标实

际得分为6.00分。

2.社会效益

农民工工资专户开户率。本项目能按照国家规定在项目所在地银行开设农民工工资(劳务费)专用账户，用于专项支付农民工工资，开户率达到100%，达到2022年度预期目标值。因此本项指标得满分，实际得分为6.00分。

3.生态效益

环保垃圾处置率。本项目对建筑施工过程中所产生的固体废物采取资源化、减量化和无害化的处理，对固体废物产生的全过程进行控制，环保垃圾处置率100%。因此本项指标得满分，实际得分为6.00分。

3.可持续影响

(1)重大安全事故发生率。本项目自开工以来无重大安全事故发生，重大安全事故发生率为0%，达到预期目标。因此本项指标得满分，实际得分为6.00分。

(2)开展安全生产培训(次)。2022年度目标开展安全生产培训次数1次，目前已开展培训1次。因此项目指标得满分，指标实际得分为6.00分。

(四)满意度目标

满意度目标从服务对象满意度进行考察，主要是参建单位满意度。满意度目标满分为10.00分，实际得分为4.00分。

参建单位满意度。为分析项目社会效益，对参建项目的单位员工进行满意度调查。根据问卷调查结果，本项目问卷满意度为93.18%，大于目标值90%，但由于样本对象为代建

单位且样本量不足，故酌情扣除60%权重分，指标实际得分为4.00分。

四、存在问题

(一)管理监督力度有待加强，项目管理规范性需进一步提升

由于该项目体量较大，复杂度较高，对建筑工程项目管理的监督力度和细化程度提出新的要求。通过现场检查，项目管理工作需要进一步提升，项目监督考核的全面性和精细化需进一步加强，以保证建筑工程项目管理实施的合理性。

(二)技术监管手段有待进一步创新，监督方式方法亟需改善

项目实施过程中，仍有很大一部分质量监管工作还停留在传统监管方式上，现场检测也仅仅是有限的辅助手段，工程质量信息化监管工作需进一步完善，以增强工程质量监管水平和效率。

五、有关建议

(一) 落实主体责任，强化监督管理规范性

本项目需将建筑工程项目管理深入贯彻实施到建筑施工中，使得其能够对建筑工程的各种施工环节进行严格约束，从而避免建筑工程施工中存在较多的不规范施工行为。建筑工程项目管理在建筑工程中进行合理的实施，不但有利于提高建筑工程的施工质量，也有利于规范我国建筑行业的施工行为，且对于加快建筑工程项目管理的创新有着较多有利作用。

(二) 融入科技手段，加强质量监督管理工作

在建筑工程的施工过程当中，首先要将一些重点的施工环节控制好，做好他们的监督与管理的工作，这样更有利于对于工程的质量控制。在进行现场质量检测控制与监督管理工作的时候，应该确保所用的技术与设备质量过关，从而确保质量监督工作的效率与权威性。再则，应该加强对于建筑工程施工过程当中的技术管理工作。这就要求施工现场的硬件条件是过关且符合规范的，也要求对于一些重要的环节要做好审查与监督管理工作，更要将质量监督管理工作作为日常来进行，用统一的标准来做好监督管理工作。最后是要将建筑工程的科学管理水平提升上去。一些现代科学技术，比如计算机、网络、信息技术等的应用，无疑能够帮助将建筑工程的质量监督管理工作做得更好。

六、附件

表6-1 项目自评得分表

一级指标	二级指标	三级指标	年度 指标值	权重分值	实际 完成值	自评得分
过程	资金管理	资金到位率	100%	3.00	100%	3.00
		资金执行率	100%	4.00	100%	4.00
		资金使用合规性	合规	3.00	合规	3.00
	组织实施	管理制度健全性	健全	5.00	健全	5.00
		制度执行有效性	有效	5.00	比较有效	4.00
产出	数量指标	取得基本建设项目立项批复	取得	5.00	取得	5.00
		取得工程规划许可	取得	5.00	取得	5.00
		取得施工许可	取得	5.00	取得	5.00
		取得环评手续	取得	5.00	不涉及	5.00
		开工项目数	1项	5.00	1项	5.00
	质量指标	监理工作开展率	开展	5.00	基本开展	3.00
	时效指标	开工及时性	及时	5.00	及时	5.00
	成本指标	成本控制率	100%	5.00	80%	4.00
效益	经济效益	当期利息支付率	100%	6.00	100%	6.00
	社会效益	农民工工资专户开户率	100%	6.00	100%	6.00
	生态效益	环保垃圾处置率	100%	6.00	100%	6.00
	可持续影响	重大安全事故发生率	0	6.00	0	6.00
		开展安全生产培训(次)	1	6.00	1	6.00
满意度	服务对象满意度	参建单位满意度	90%	10.00	93.18%	4.00
总计				100.00		90.00