

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(浒墅关先进制造业功能片区高标准农田建设项目)

一、项目情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

依据《〈苏州市高标准农田改造提升示范区建设意见〉、《苏州市现代农业园区转型升级实施意见》》（苏市农田〔2021〕13号）和《关于开展灌排系统生态化改造推进生态农田建设试点的通知》（苏田便〔2021〕223号）等文件精神，结合苏州高新区（虎丘区）率先基本实现农业农村现代化暨特色康居乡村建设工作推进会议提出的工作要求，为进一步提升高标准农田建设质量，发挥农田系统的生态功能，促进现代农业高质量发展，加快实现农业农村现代化，苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会决定开展高标准农田建设项目。

2. 项目实施范围及实施规模

项目位于苏州浒墅关经济技术开发区青灯村、吴公村、牌楼村、横锦村。整个项目内容：

青灯项目区位于浒墅关镇青灯村，项目区北至浒东运河、南临思本桥河和101乡道，冬至西塘河，西临沪宁高速绿化带；吴公项目区位于浒墅关镇吴公村、牌楼村和横锦村，东、北均至镇界，南临通浒路东延，西至沪宁铁路。工程主要包含青灯项目区的农业措施、水利措施、田间

道路工程、林业措施，吴公项目区的农业措施、水利措施、田间道路工程、林业措施、农业科技推广措施。

3. 项目实施方式

本项目建设单位为苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会，集中建设单位为苏州高新工程建设管理有限公司。

4. 项目建设期

计划开工期：2023 年 1 月，预计竣工日期 2023 年 6 月（实际 2023 年 6 月竣工验收），项目建设期 6 个月。2023 年为工程建设完工期。

5. 项目资金安排

项目总投资 4,000.45 万元，资金来源包括政府预算资金安排 3000.45 万元，政府专项债券资金安排 1000 万元，2023 年实际申请江苏省政府专项债券 1000 万，累计已申请 1000 万元。

截至 2023 年 12 月 31 日，当年申请的政府专项债资金 1000 万元已全部支付完毕，历年累计支出为 1000 万元。

（二）绩效目标

项目总体目标：

1. 改造提升 3762 亩现状耕地，项目耕作区均采用明渠灌溉。
2. 耕作层厚度 $\leq 20\text{cm}$ ，土壤有机质含量 20g/kg 以上。
3. 灌排工程配套率 100%，灌溉设计保证率达到 95%以上。
4. 项目区内道路平直，宜行宜机，通达率 100%。

二、评价情况

（一）项目特点分析

该专项债券资金用于高标准农田基本建设项目的实施，项目投资规模大，且建设周期跨年度，通过项目的实施能够有效的增加耕作面积、提高粮食产能、改善农田生态和提升粮食品质。

由于该项目在 2023 年 1 月底开工建设，预计到 2023 年 6 月完工，本次自评价年度为 2023 年，项目在建设及建设完工期间。故本年绩效评价重点放在“过程”和“产出”指标评价上，主要从资金的管理、制度的建立、项目施工进度、项目施工质量、工程完工及时性、工程验收、项目成本控制等方面评价。

（二）评价思路方法

项目评价主要关注项目的建设进度，项目在建设过程中遵守各项法律法规及管理制度的情况，项目建设的资金使用规范情况以及项目建设期间的效益等。项目评价的原则遵循客观、科学、公正的原则，主要采用因素分析法，从过程、产出、效益、满意度等方面对项目进行评价。

（三）评价工作情况

在评价的过程中了解到项目在招投标阶段明确了项目工程管理的相关制度，实施过程中紧紧围绕制度及目标进行跟踪和管理，对于设计重大调整的内容及时上报或上会研究决定，完成相应的审批手续。项目各参建单位配备专门的人员，对工程招投标；项目设计、施工、监理等前期资料以及项目实施过程的资料及时进行了分类归档。

项目实施过程中，按照各阶段的实际情况，配备充足的专业人员以推进项目的正常开展。

（四）绩效评价结论

本项目从立项到建设的全过程均按照各项管理制度有序推进，项目建设规范有序，目前该项目已建设完成并通过竣工验收。该项目考核评价分值 100 分，自评分值为 91.40 分，绩效等级为优秀。

各指标完成情况：

1. 过程

(1) 资金到位率：目标值 100%，目标值 100%，依据财政预算指标通知单、拨款凭证、记账凭证等，实际完成 100%，实际得分 6.00 分；

(2) 资金执行率：目标值 100%，依据预算指标通知单、拨款凭证、资金支出明细，实际完成 100%，实际得分 6.00 分；

(3) 资金使用合规性：目标值合规，依据资金支出明细账、核查大额支出凭证，资金使用合规，实际得分 6.00 分；

(4) 管理制度健全性：目标值合规，依据安全管理制度、监理管理制度、考勤制度、人员报审、项目管理制度、验收制度、质量证明文件等，项目管理制度健全，实际得分 6.00 分；

(5) 制度执行有效性：目标值有效，工作台账、项目管理制度等执行资料，财政预算垫付资金调整手续不全面，酌情得 80%权重分，实际得分为 4.80 分。

2. 产出

(1) 取得初步设计批复：本项目建设投资具备合规性，项目成熟，目前已获初步设计批复。因此项目指标得满分，指标实际得分为 6.00 分。

(2) 完成招标：

监理工作开展率：目标值 100%，依据监理单位的月报表台账等相关

台账资料，按时开展监理工作，完成率 100%；

(3) 完成开工项目数：2023 年度目标开工项目数 1 项，目前已完成开工项目数 1 项。因此项目指标得满分，指标实际得分为 6.00 分。

(4) 监理工作开展率：本项目监理机构人员分工及岗位职责明确，并制定相应监理工作实施措施，能够在施工过程中敦促施工单位完善自身安全保障体系并有效运转，指标实际得分为 6.00 分。

(5) 开工及时性：开工及时性。本项目能科学制定项目建设时序，按照计划开工建设。因此项目指标得满分，指标实际得分为 6.00 分。

(6) 成本控制率：按照项目完成进度进行项目款项支付，成本控制情况较好，但工程未决算无法判断成本控制情况，酌情按 80%评分，指标实际得分为 4.80 分。

3. 效益

(1) 当期利息支付率：目标值 100%，2023 年利息支付 15.250723 万元，利息支付率 100%。

(2) 提高农业生产抗风险能力：该项目区内通过修建田间机耕路、沟渠、退放水口、小田改大田等措施，提高农业生产抗风险能力。但未能提供抗风险能力提高的前后对比资料，酌情按 80%评分，指标实际得分为 4.80 分。

(3) 环保事件发生率：目标值 0 起，当年度未有环保事件通报，目标值完成；

(4) 重大安全事故发生率：目标值 0 起，当年度未有重大安全事故通报，目标值完成；

4. 满意度

周边农户满意度：目标值 90%，实际针对项目周边种植户开展，共计 20 份，根据问卷调查结果，本项目问卷满意度大于目标值 90%，但未形成满意度调查统计和分析报告，实际得分为 5.00 分。

三、项目绩效

本项目按照专项债资金的管理使用办法等，建立较健全的资金管理、支付审核等相关资金管理制度，严格专款专用于高标准农田项目的建设，及时完成工程款结算和农民工工资支付，按规定报送资金使用进度和项目投资情况。

四、存在问题

（一）绩效管理工作质量需进一步提升

项目建成后的效益指标重点关注不够。对高标准农田建成后的具体成效体现较少，只是反映建成后“田间道路通达”情况指标，田间道路通达不是高标准农田改造的预期主要目标和唯一目标，对具体建成后农作物种植，以及预期的社会和经济效益几乎没有涉及。

（二）满意度调查工作内容与目标设置不匹配

按照年初申报计划，应针对参见单位开展满意度调查。实际是针对项目周边种植户开展的满意度调查。

五、有关建议

（一）做到动态跟踪项目建设

在未来年度专项债券绩效管理工作中，进一步加强相关绩效管理知识、专项债管理工作的学习，对于项目实施中相关建设内容及规模调整后，应及时调整绩效目标；

（二）关注项目实施重点及成效

通过对项目前期可研材料和事前绩效评估资料的学习，了解和掌握项目实施的主要内容和重点，合理确定绩效目标和绩效考核指标。