

2025年度苏州高新区浒墅关镇高标准农田 改造提升工程项目绩效自我评价报告

苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会

二〇二六年四月

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

(浒墅关镇高标准农田改造提升工程项目)

一、项目情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

依据《〈苏州市高标准农田改造提升示范区建设意见〉《苏州市现代农业园区转型升级实施意见》》（苏市农田〔2021〕13号）和《关于开展灌排系统生态化改造推进生态农田建设试点的通知》（苏田便〔2021〕223 号）等文件精神，结合苏州高新区（虎丘区）率先基本实现农业农村现代化暨特色康居乡村建设工作推进会议提出的工作要求，为进一步提升高标准农田建设质量，发挥农田系统的生态功能，促进现代农业高质量发展，加快实现农业农村现代化，苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会决定开展高标准农田建设项目。

2. 项目实施范围及实施规模

项目位于苏州浒墅关经济技术开发区青灯村、吴公村、牌楼村、横锦村。整个项目内容：青灯项目区位于浒墅关镇青灯村，项目区北至浒东运河、南临思本桥河和101乡道，东至西塘河，西临沪宁高速绿化带；吴公项目区位于浒墅关镇吴公村、牌楼村和横锦村，东、北均至镇界，南临通浒路东延，西至沪宁铁路。工程主要包含青灯项目区的农业措施、水利措施、田

田间道路工程、林业措施，吴公项目区的农业措施、水利措施、田间道路工程、林业措施、农业科技推广措施。

（二）主要内容及实施方式

本次评价对象为2025年浒墅关镇高标准农田改造提升工程项目债项目，该项目2025年度申请专项债度为1000万元。

综合农事服务中心项目开工时间为2025年8月，项目主管单位为苏州浒墅关经济技术开发区管理委员会。

（三）资金投入和使用情况

1. 资金到位情况

浒墅关镇高标准农田改造提升工程建设专项债额度总计2000万元，2023年发行1000万元，2025年发行1000万元，资金已全部到位。

2. 账面支出情况

截至2025年12月31日，专项债券资金账面累计支出2000万元，资金支出率100%。

（四）绩效目标

1. 总体绩效目标

项目总体目标以高标准农田改造提升为核心，实现“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的农业发展新格局，全面达成六大核心绩效指标，确保项目成效可量化、可考核。

2. 阶段性目标

2025年绩效目标为建设完成浒墅关镇综合农事服务中心，项目用地面积约6633.1平方米，总建筑面积约2402.08平方米，最大建筑高度约13米，最大单跨约16.4米，农事服务中心建成后拥有烘干仓库、稻谷仓、碾米仓库、冷库等设施。

二、评价情况

（一）项目特点分析

2025年专项债券资金用于浒墅关综合农事服务中心项目建设，项目依托高标准农田改造提升，建成集粮食烘干、仓储保鲜、初加工、农机服务、农技推广一体的综合农事服务平台。

农事服务中心在2025年8月开工，本次自评价年度为2025年，项目在建设及建设完工期间。故本年绩效评价重点放在“过程”和“产出”指标评价上，主要从资金的管理、制度的建立、项目施工进度、项目施工质量、工程开工及时性、工程验收、项目成本控制等方面评价。

1. 债券规模、期限与项目收益的平衡

专项债券发行应实行“封闭式”运行管理，注重债券与项目的匹配度，包括期限、利率、项目现金流、还本的可能等。从发债规模上看，应关注融资规模与项目全生命周期预期收益的匹配，降低资金运用风险。从期限上看，应关注专项债券期限与项目期限相匹配，防范期限错配风险。

2. 举债成本

专项债券资金使用具有有偿性，不同于一般的财政资金，涉及债务资金的发行、交易、偿还、监管等全过程，更需要关注举债的成本和融资必要性。例如，由于项目进展缓慢，造成债券资金闲置、利息成本相对上升。

（二）总体评价思路

1. 评价思路

与一般预算支出项目的绩效评价不同，对专项债券资金项目需要立足项目的全生命周期进行绩效评价，因此，指标设计将按照专项债券项目全生命周期分阶段设置进行评价。

2. 评价原则和方法

本次绩效评价秉承科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明等原则，按照过程、产出、效益和满意度的绩效评价逻辑框架，突出问题导向。采用比较法、因素分析法进行科学合理的绩效评价，力争全面完整地反映专项债券资金成效，并总结得失，为地方政府专项债的发行与管理、提升专项债资金使用效益提供科学合理的参考意见；在指标设计上定性与定量相结合，优先定量。

3. 评价指标体系

对照地方政府专项债券资金管理要求，结合许墅关高标准农田改造提升工程项目实际情况，项目组对专项债券发行、管理使用、项目实施等情况进行全面评价，并据此制订了相对完整的专项债券绩效评价指标体系。

（三）评价工作情况

1. 前期准备阶段

本阶段的主要工作内容包括，组建绩效评价工作组，采用文献索引、听取项目单位情况介绍、检查相关资料、实地查看项目实施情况等方式对项目进行深入调研，了解项目背景、政策依据、基本概况、投入、实施管理、产出、效果等方面的信息，形成绩效评价总体思路，并确定绩效评价的基本方法。同时，项目组根据调研结果梳理了项目绩效目标。

2. 组织实施阶段

数据采集单位主要包括浒墅关经开区财政局、建设局、建设单位，采集的数据涵盖专项债券的发行、管理情况，债务资金拨付、到位、支出情况、浒墅关高标准农田改造提升工程项目完成情况等。采集方式包括核查账务、合同等资料，掌握资金拨付和使用情况、实地查看项目实施情况等方式，了解项目建设进度及存在的问题。

3. 综合评价阶段

根据现场核查情况，依据制定的评价标准进行了评价指标打分，以定量和定性相结合的评价方法，撰写专项债券绩效评价报告初稿，充分征求相关单位意见后，最后提交绩效自我评价报告正式稿。

（四）绩效评价结论

依据确定的绩效评价指标体系、评价标准和评分规则，采集和确认评价基础数据，采用分类评价方式，从过程、产出、效益、满意度等方面进行综合评价和量化打分。经评价，2025年许墅关高标准农田改造提升工程项目专项债项目绩效评分为91.00分，绩效等级为“优”。

1. 过程目标

过程目标从资金管理、组织实施进行考察，过程目标满分为30.00分，实际得分为30.00分。

（1）资金管理

①资金到位率。根据资金到位凭证，财政拨款共计1000万元，已全部到位。因此指标实际得分为6.00分。

②资金执行率。根据项目支付明细账及会计凭证，本项目2025年度使用债券资金共计1000万元。因此项目指标实际得分为6.00分。

③资金使用合规性。依据2025年专项债资金支付凭证等，符合符合相关规定，指标实际得分为6.00分。

（2）组织实施

①管理制度健全性。本项目施工单位具备健全的施工管理办法、质量、安全生产管理体系。该项目制度健全，指标实际得分为6.00分。

②制度执行有效性。项目施工已履行报审程序，相关施工进度、监理日志、可研报告等均整理归档。指标实际得分为6.00分。

2. 产出目标

产出目标从数量、质量、时效、成本四个方面评价，产出目标满分36.00分，实际得分为33.00分。

（1）数量指标

①完成农事中心招标工作。依据招标、中标公告等，本项目指标评价“完成”，指标实际得分7.00分。

②农事中心建筑面积2402平方米。项目暂无竣工验收报告数据佐证，指标扣10%权重分，指标实际得分6.30分。

（2）质量指标

监理工作开展率。依据监理相关材料，齐全完整，指标实际得分7.00分。

（3）时效指标

开工及时性。项目实际开工时间略晚于计划时间，指标评价为“较及时”，酌情按90%得分，指标实际得分6.30分。

（4）成本指标

成本控制率。根据已审定金额和合同金额，与概算有一定差异，酌情按80%得分，指标实际得分6.40分。

3. 效益目标

效益目标从经济效益、社会效益、生态效益及可持续影响进行考察，效益目标满分为24.00分，实际得分为18.00分。

（1）经济效益

当期利息支付率。2025年度按时进行专项债券的还本付息，达到2025年度预期目标，指标实际得分为6.00分。

（2）社会效益

提高农业生产抗风险能力。农事服务中心暂未竣工投入使用，指标实际得分为0.00分。

（3）生态效益

环保事故发生率。项目建设过程中未发生有环保问题投诉，指标实际得分为6.00分。

（4）可持续影响

安全事故发生率。项目开工后未发生任何安全事故，指标实际得分为6.00分。

4. 满意度目标

服务对象满意度。主要对象包括监理单位、设计单位、施工单位满意度。参建单位调查对象包括不同单位的不同岗位人员，覆盖范围比较全面，具有比较合理的调查方案且对调查结果形成报告，整体满意度达100%。指标实际得分为10.00分。

三、项目主要成效

（一）粮食安全保障成效

补齐苏州浒墅关经开区区域粮食产后服务短板，建成标准化粮食烘干、仓储、低温保鲜设施，彻底解决农户雨天晾晒难、粮食霉变损耗等难题，大幅降低粮食产后损失率；统筹全镇高标准农田种植产能，实现粮食集中收储、统一管护，稳固本地粮食生产储备能力，筑牢基层粮食安全防线；规范粮食存储标准，提升本地粮油储存品质，保障口粮供应稳定与质量安全。

（二）农业社会化服务成效

项目实施后将打造成一站式综合农事服务平台，集成粮食烘干、仓储保管、碾米加工、农资配送、农机停放、农技指导等全链条服务。面向种植大户、家庭农场、村集体合作社普惠开放，大幅降低农户生产经营成本，减轻农业生产劳作压力。整合农业服务资源，统一服务流程与收费标准，推动浒墅关传统零散农业向规模化、集约化、规范化现代农业转型。

四、存在问题

（一）项目管理问题

项目实施过程中，项目前期场地清表、管线迁改协调难度大，周边农田及村居管线错综复杂，局部配套附属工程施工滞后，多工种、多施工队伍同步作业协调不到位，局部细部工程施工标准不统一，工程现场精细化管理有待加强，整体竣工投用时间略晚于原定计划，未能按期尽早投入农事服务旺季使用。

（二）场地及功能布局规划与设备采购安装衔接不畅

初期规划对实际农事作业流量预判不足，农机停放区域、粮食转运通道空间偏紧凑，高峰期粮食进出、农机调度通行效率偏低。粮食烘干、冷藏仓储专用设备供货周期长，设备进场、调试与土建施工交叉作业冲突，部分专业农业设备安装验收流程繁琐，延缓整体试运行进度。

五、有关建议

（一）优化施工进度管控，完善收尾工程

针对前期管线迁改协调慢、配套工程滞后、施工工期偏长问题，建立项目收尾清单管理制度。对剩余附属工程实行倒排工期、挂图作战，明确施工、监理、建设单位责任分工。加强与属地村委、电力、水务、管线单位联动，提前做好施工前置协调，减少施工阻滞。严格执行工程验收流程，补齐细部施工短板，确保工程质量达标，保障设施尽早全面投入农事服务。

（二）加强项目成本管控，健全绩效常态化监管机制

针对建材、人工价格上涨因素，强化工程变更、签证审批管理，从严控制新增零星工程。优化施工方案，合理节约材料损耗，严控非必要支出。建立成本动态监测台账，定期对比可研概算、施工预算，及时分析成本偏差，确保总体投资可控。