

附件 7:

江苏省政府专项债券项目绩效自我评价报告

2025 年度苏州高新区公共卫生中心项目

一、项目情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

加强公共卫生体系建设是实现党中央“健康中国战略”的重要保障，对于完善群众健康保障体系，保障民生与维护社会稳定，促进区域经济社会协调发展具有重要的意义。为健全苏州高新区公共卫生服务体系，补齐区域疾病预防控制、卫生监督执法、妇幼健康服务、突发公共卫生事件应急处置、应急物资储备等公共卫生服务短板，完善区域公共卫生基础设施布局，提升辖区公共卫生应急保障与综合服务能力，筑牢区域公共卫生安全防线，立项建设苏州高新区公共卫生中心项目。项目建设贴合国家、省、市关于公共卫生体系建设相关政策要求，是高新区完善公共卫生防控救治体系、夯实基层公共卫生服务根基的重点民生基建项目。

2. 项目立项依据

该项目根据2021年3月3日《关于苏州高新区（虎丘区）疾病预防控制中心苏州高新区公共卫生中心项目建议书的批复》（苏虎行审投项〔2021〕26号）、2021年9月9日《关于苏州高新区（虎丘区）疾病预防控制中心苏州高新区公共卫生中心可行性研究报告的批复》（苏虎行审投项〔2021〕130号）、《关于同意苏州高新区（虎丘区）疾病预防控制中心苏州高新区公共卫生中心可行性研究报告变更的通知》（苏虎行审投项〔2022〕164号）立项。

3. 项目主要内容

本项目位于高新区科技城青城山路北、富春江路东地块，总占地面积为1.3053万 m^2 （合19.6亩），总建筑面积3.19万 m^2 。地上15层，地下一层，主体为一幢4层裙房及15层塔楼建筑。主要功能设置包括：卫生应急中心、卫生应急物资储备中心，区疾控、卫监、妇计中心业务用房、疾控中心实验室等。

4. 项目实施方式

本项目严格按照基建项目管理流程、招标投标管理规定、政府投资项目建设管理规范组织实施，规范开展勘察、设计、施工、监理、设备安装、竣工验收及后续运维全流程建设管理，严守工程建设安全、质量、进度管控要求。

5. 资金投入和使用情况

项目计划投资30000万元，其中：政府预算资金安排15000

万元，政府专项债券资金安排15000万元。本项目列入2025年江苏省政府专项债券（二至八期），专项债发行金额9000万元，发行期限15年，项目主管单位为苏州高新区（虎丘区）社会事业局。

项目资金严格遵循政府投资项目财经管理规定、专项资金管理办法实行专款专用，资金拨付严格匹配项目建设进度、合同付款节点，执行国库集中支付流程，审批手续完备、会计核算规范，全程无截留、挤占、挪用、虚列项目资金等违规使用情况，资金投向与项目建设内容高度匹配。

项目已于2025年9月28日竣备，2025年10月投入使用。

（二）绩效目标

1. 总体目标

高标准完成苏州高新区公共卫生中心项目全部建设任务，建成功能布局完善、设施配置齐全、符合行业规范标准的区域性公共卫生综合服务枢纽，全面落地疾控防控、卫生监督、妇幼保健、卫生应急、物资储备、实验室检测等核心公共卫生服务职能；充分发挥财政资金使用效益，补齐区域公共卫生基础设施短板，全面提升辖区公共卫生应急处置能力、综合服务水平与公共卫生防控韧性，长期保障区域公共卫生事业平稳高质量发展。

2. 阶段性目标

（1）建设进度目标：严格按照项目建设工期计划，按期完成项目建设交付。

（2）工程质量目标：项目建设全过程符合国家建筑工程施工质量验收规范，工程质量验收合格，满足消防、环保、安全、卫生专业用房专项建设标准，无重大安全质量事故。

（3）资金管控目标：严格把控项目总投资额度，资金使用合规高效，预算执行偏差可控，专项债券资金、一般财政预算资金规范使用、闭环管理。

（4）功能效益目标：项目建成投用后，各业务用房、专业实验室、应急储备场地全部投入运营使用，全面承接辖区公共卫生各项职能，切实发挥项目民生公益效益。

二、评价情况

（一）项目特点分析

本项目具备民生属性强、功能板块多元、专业建设标准高、长效社会效益显著、资金来源双渠道（一般预算资金 + 专项债券资金）的核心特点。

（二）评价思路方法

本次自评严格遵循科学公正、统筹全面、客观规范、注重效益、问题导向的基本原则，对标政府投资项目、专项债券项目绩效管理相关政策要求，结合项目建设全周期资料，真实反映项目决策、实施、资金使用及效益产出情况。

（三）评价工作情况

本次自评工作全面开展项目基础信息核查、建设过程资料核验、资金使用台账核查、项目档案完整性核查。整体核查资料完整、建设流程可追溯，项目全过程管理留痕齐全。

（四）绩效目标和指标完成情况

1. 过程目标

1.1 资金管理

（1）资金使用合规性

指标目标值合规，实际完成值合规。完成情况说明：通过查阅工程项目审批资料以及对应的记账凭证，专项债券资金均用于苏州高新区公共卫生中心建设相关费用的支付，符合国家财经法规、财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；预算资金的拨付有完整的审批程序和手续；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值7分，单位自评分7分。

（2）资金使用及时性

指标目标值年内使用完毕，实际完成值年内使用完毕。完成情况说明：通过查阅《苏州高新区财政局预算指标(拨款)通知单》和在建工程明细账以及对应得记账凭证，确认当年指标金额为9000万元，在建工程当年实际支付金额为9000万元，指标当年实际使用率= $(9000/9000) * 100\% = 100\%$ 。根据评分规则，

可得100%权重分。目标分值7分，单位自评分7分。

1.2组织实施

（1）项目实施规范性（依法开展招投标）

指标目标值规范，实际完成值规范。完成情况说明：通过查阅公卫中心项目工程招标合同一览表，随机抽查部分中标通知书，未发现未依法开展招投标的情况。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值8分，单位自评分8分。

（2）制度执行有效性

指标目标值有效，实际完成值较有效。完成情况说明：通过查阅相关资料，发现环保垃圾处置验收有部分资料缺失，未按照《苏州高新区建设项目代建管理办法》向委托单位移交。根据评分规则，扣2分。目标分值8分，单位自评分6分。

2.产出目标

2.1数量指标

（1）项目年度计划投资

指标目标值9000万元，实际完成值9000万元。完成情况说明：通过查阅工程支付明细账，工程月实物量报审表，确认2025年实际已支付投资额9000万元，实际完成投资额9000万元。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

（2）取得初步设计批复

指标目标值取得，实际完成值取得。完成情况说明：通过查阅资料，取得《关于苏州高新区(虎丘区)疾病预防控制中心苏州高新区公共卫生中心初步设计的批复》（苏虎行审投项〔2022〕211号），初步设计批复取得。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

2.2 质量指标

（1）监理工作开展率

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：通过查阅监理月报，发现2025年5月22日监理项目注销申请表主监签字完成，已取得2025年注销签字前监理月报4份，监理工作开展率100%。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

（2）未发生安全事故

指标目标值未发生，实际完成值未发生。完成情况说明：提供《关于区公共卫生中心项目安全生产有关情况的说明》，说明中表示“项目建设、运营全过程未发生任何生产安全事故。”，且在全国工程质量安全监管信息平台公共服务门户网站中信息公示-事故责任企业库进行了查询，未发现发生安全事故的相关资料。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

2.3 时效指标

（1）按工期完成项目进度

指标目标值完成，实际完成值完成。完成情况说明：通过查阅《一二级节点计划（公卫中心）》、监理日志以及最终延期报审表，发现总包、内装、市政、实验室均在审批通过的延期工期内完成。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

2.4 成本指标

（1）超规模、超标准、超概算项目比例

指标目标值 $\leq 5\%$ ，实际完成值 $\leq 5\%$ 。完成情况说明：取得了《高新区公共卫生中心成本概算》（调整后）、公卫中心项目工程招标合同一览表，确认概算总金额为29997.76万元，由于尚无审定金额，按照提供的公卫中心项目工程招标合同一览表金额为23549.72万元确认为项目实际支出，项目建设超概算比例 $= (23549.72 / 29997.76 - 1) * 100\% = -21.50\% \leq 5\%$ 。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值5分，单位自评分5分。

（2）预计年度计划投资额不超 $\pm 10\%$

指标目标值 $\pm 10\%$ ，实际完成值不超 $\pm 10\%$ 。完成情况说明：通过查阅《2025年住建局基建工程项目预算情况表》和工程月实物量报审表，确认2025年计划投资9000万元，实际投资9000万元，预计年度计划投资超额率 $= 0\%$ 。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值5分，单位自评分5分。

3. 效益目标

3.1 经济效益

(1) 当年利息支付率

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：取得了《2025年江苏省政府专项债券（二至八期）发行结果公告》以及财政统一支付利息的相关资料，当年利息支付率=100%。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

(2) 增加地方税收（建筑业发票）

指标目标值取得建筑业发票，实际完成值取得建筑业发票。完成情况说明：通过查阅在建工程明细账及凭证后附原始单据，未发现支付的工程款缺少发票。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

3.2 社会效益

(1) 农民工工资专户开户率

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：通过查阅资料，取得了中国建设银行股份有限公司出具的账户名为“中亿丰建设集团股份有限公司苏州高新区公共卫生中心项目建安总承包工程农民工工资专用账户”的开户证明，农民工工资专户开户率=100%。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值6分，单位自评分6分。

3.3 生态效益

（1）环保垃圾处置率

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：通过查阅资料，取得了《苏州高新区公共卫生中心项目建安总承包工程工程垃圾清运合同》，合同约定由高新区东渚凡胜运输服务部承担垃圾清运工作，其服务要符合环保及其他相关标准要求，已通过施工期环保验收，且在工程建设竣工验收公示网进行公示，同时在信用中国网站中信息公示-行政管理信息查询-行政处罚查询模块进行了查询，未发现有环保相关处罚。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值6分，单位自评分6分。

（2）无环保部门处罚

指标目标值无，实际完成值无。完成情况说明：提供《关于区公共卫生中心项目无环保处罚有关情况的说明》，说明中表示“自项目开工建设至本说明出具之日，生态环境主管部门未对本项目作出任何行政处罚，无环保处罚相关记录。”，且在信用中国网站中信息公示-行政管理信息查询-行政处罚查询模块进行了查询，未发现环保部门处罚的相关资料。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

3.4可持续发展

（1）重大安全事故发生率

指标目标值0%，实际完成值0%。完成情况说明：提供《关于区公共卫生中心项目无重大安全生产事故发生的情况说明》，

说明中表示“自项目实施以来，未发生重大、较大等各类重要安全事故，重要安全事故发生率为0%。”，且在全国工程质量安全监管信息平台公共服务门户网站中信息公示-事故责任企业库进行了查询，未发现发生重大安全事故的相关资料。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

（2）开展安全生产培训

指标目标值1次，实际完成值1次。完成情况说明：通过查阅资料，取得了2025年开展的《消防培训及安全隐患排查》培训相关资料，2025年开展安全生产培训为1次。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值4分，单位自评分4分。

4. 满意度目标

4.1 服务对象满意度

（1）参建单位满意度

指标目标值100%，实际完成值100%。完成情况说明：取得向施工、监理、设计、勘察单位发放的满意度调查表4份，单份满意度均为100%，综合满意度=100%，得分=100%*5=5分。根据评分规则，可得100%权重分。目标分值5分，单位自评分5分。

（2）审计、督查、巡视等问题反馈

指标目标值无，实际完成值无。完成情况说明：通过查阅资料和《关于区公共卫生中心项目2025年度监督整改有关情况的说明》，说明中表示“未收到审计、督察、巡视等各类上级

监督检查任务，无上级反馈需整改的相关问题。”根据评分规则，可得100%权重分。目标分值5分，单位自评分5分。

（五）绩效评价结论

本项目专项债券项目绩效，自评分为98分，评价等级为“优秀”。项目立项决策合规、建设管理流程规范、资金使用合规高效，建设内容基本贴合批复规划，整体绩效目标完成度较高，财政资金使用效益有效发挥，符合相关要求。绩效目标和指标完成情况具体详见附件。

三、项目绩效

（一）项目实施主要做法

1. 规范决策审批：严格履行政府投资项目立项、可研、初设等全部审批流程，决策程序合规，建设内容、投资额度符合批复要求。

2. 强化建设管理：落实基建项目各项管理制度，规范开展招标投标工作，加强工程质量、安全、进度管控，保障项目有序推进。

3. 严控资金管理：严格执行资金专款专用，规范资金拨付流程，加强预算管控，确保财政资金及专项债券资金合规使用。

（二）项目实施经验

严格遵循审批流程，强化全周期建设管理；兼顾资金绩效管理要求，确保资金使用合规高效；同时需及时对接使用需求，

保障项目功能贴合实际应用。

（三）项目取得绩效

1. 产出绩效：顺利推进项目建设，完成批复范围内主体工程及相关配套建设，建成符合要求的公共卫生服务载体。项目已于2025年9月28日竣备，2025年10月投入使用。

2. 资金效益：财政资金及专项债券资金使用合规，有效发挥了财政资金的保障作用，资金使用效益良好。

3. 综合效益：项目建成后将完善区域公共卫生服务体系，提升公共卫生服务及应急保障能力，保障群众公共卫生需求，具有显著的社会效益和公共安全效益。

四、存在问题

个别指标设置合理性不足。

五、改进建议

下一步将结合实际运营需求，优化绩效指标体系，提升指标设置科学性，结合竣备后实际运营状况进一步完善。

六、相关信息。年度自评价情况表。